



Udkast til afgørelse

Tilladelse til at ændre kystbeskyttelsen ved badestranden i Valbyparken

Område for Miljø og Byliv Teknik- og Miljøforvaltningen meddeler hermed tilladelse til ændring af den eksisterende kystbeskyttelse ved badestranden i Valbyparken på matrikel nr. 570 Kongens Enghave, København. Tilladelsen meddeles i medfør af kystbeskyttelseslovens § 3, stk. 1 og 2. (LBK nr. 705 af 29. maj 2020).

Afgørelsen om tilladelse til kystbeskyttelse har været forelagt Teknik- og Miljøudvalget til beslutning den xx.xx.xx

Rambøll A/S har på vegne af Københavns Kommune ansøgt Område for Miljø og Byliv om tilladelse til at etablering af kystbeskyttelse af badestranden i Valbyparken. Man ønsker at ændre den eksisterende kystbeskyttelse, da der sker en betragtelig erosion i den vestlige del af stranden.

Vurdering efter miljøvurderingsloven (VVM)

Område for Miljø og Byliv har vurderet, at projektet ikke er omfattet af krav om miljøvurdering og tilladelse efter lovbekendtgørelse om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) §§ 21 og 25 (LBK nr. 1225 af 25. oktober 2018).

Vilkår

Tilladelsen meddeles på følgende vilkår:

1. Anlæggets ejer forpligter sig til at vedligeholde anlægget i god og forsvarlig stand.
2. Ændringerne af kystbeskyttelsen skal udføres som beskrevet i ansøgningsmaterialet.

5. oktober 2020

Sagsnummer
2020-0087164

Dokumentnummer
2020-0087164-12

Bygge-, Parkering- og
Miljømyndighed
Vand og VVM
Njalsgade 13
Postboks 380
2300 København S

EAN-nummer
5798009809452

3. Under anlægsfasen må der ikke ske forurening eller anden påvirkning af kyststrækningen og Natura 2000 området.
4. Anlægsarbejdet skal udføres i sommermånederne juni-august.
5. Område for Miljø og Byliv skal orienteres på vand@tmf.kk.dk senest 14 dage efter at anlægsarbejdet er afsluttet.

Øvrige oplysninger

Tilladelsen bortfalder, hvis anlægsarbejdet ikke er afsluttet indenfor 3 år fra udstedelse af denne tilladelse.

Sagens behandling og forudsætninger:

Følgende har indgået i Center for Miljøbeskyttelses behandling af sagen, og er en forudsætning for meddelelse af tilladelsen:

/1/ Ansøgning om tilladelse til kystbeskyttelse af 5/6-2020, modtaget d. 8/6-2020

Høringer

Tilladelsen har været i partshøring i perioden 1.-15. oktober 2020 hos ansøger.

Ansøger havde ingen bemærkninger til tilladelsen.

Klagevejledning

Tilladelse til kystbeskyttelse kan påklages, for så vidt angår retlige spørgsmål jf. kystbeskyttelsesloven § 18. Klagen skal indgives skriftligt ved anvendelse af digital selvbetjening inden den [den x. xxxx 2020](#).

Klagemyndighed

Hvis du ønsker at klage over afgørelserne, kan du klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Det koster et gebyr at få behandlet en klage i Miljø- og Fødevareklagenævnet. Information om klagegebyr kan findes på <https://naevneneshus.dk/>.

Du kan læse om nævnet på www.naevneneshus.dk.

Indgivelse af klage

Du klager via klageportalen, som du finder via borger.dk eller virk.dk. Du logger på klageportalen med NemID.

En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i klageportalen.

I klageportalen sendes din klage automatisk først til Københavns Kommune. Hvis kommunen fastholder afgørelsen, sender kommunen klagen videre til behandling i nævnet via klageportalen. Du får besked om videresendelsen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet afviser din klage, hvis du sender den uden om klageportalen, medmindre du er blevet fritaget for brug af klageportalen. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til Københavns Kommune. Kommunen videresender din anmodning til nævnet, som herefter beslutter om du kan fritages.

Klagens virkning

Hvis der klages rettidigt over afgørelsen efter kystbeskyttelsesloven, har klagen opsættende virkning. Det betyder, at tilladelsen ikke må udnyttes, før klagesagen er afgjort, medmindre Miljø- og Fødevareklagenævnet bestemmer andet.

Kommunen kan bestemme, at uopsættelige reparations- og afværgeforanstaltninger skal iværksættes uanset rettidig klage.

Indbringelse for domstolene

Jf. kystbeskyttelsesloven § 18 b og miljøvurderingsloven § 54 skal søgsmål til prøvelse af afgørelsen eller de regler, der er fastsat i medfør af loven, være anlagt, inden 6 måneder efter at afgørelsen er offentliggjort.

Offentliggørelse af afgørelsen

Denne tilladelse offentliggøres på Københavns Kommunes hjemmeside www.kk.dk/annonceringsportalen den xx.xx.xx

Anden lovgivning

Denne tilladelse fritager ikke ansøger fra at søge dispensationer/tilladelser, der er nødvendige efter anden lovgivning.

Projektbeskrivelse

I 2019 blev stensætningen (glacis) og stranden i Valbyparken etableret efter indhentet tilladelse hos daværende Trafikstyrelse i 2015 samt Kystdirektoratet og Trafik-, bolig- og byggestyrelsen i 2019. Der er desuden givet tilladelse til arbejdet efter miljøbeskyttelseslovens §8 og §27 stk. 2 af Københavns Kommune og dispensation fra Kalvebodkilefredningen af fredningsnævnet. Anlægsarbejdet sker i perioden 2019-2021, og er således ikke afsluttet.

Det har efter den første sæson vist sig, at der sker en betragtelig erosion af stranden og omkring foden af glaciset i vest. For at udbedre dette og for at skabe en strand, hvor der i fremtiden sker en minimal erosion, er der behov for at ombygge den nylig udførte kystbeskyttelse.

I 2019 blev stranden på land etableret ved at afgrave de forurenede materialer og erstatte dem med minimum 0,5 m rent jord/sand. Under det rene sand er udlagt signalnet og bentonitmembran for at sikre, at der ikke sker en udsivning af forurenede materialer fra parken. På søterritoriet er stranden primært etableret ved opfyldning på havbunden. Under området, der overgår til land, er der udlagt en polymermembran.

Det er i vinteren 2019/2020 konstateret, at der i stormsituationer kan forekomme væsentlig akut erosion i den vestlige ende af stranden, hvilket giver anledning til en blotlægning af de udlagte membraner (se figur 1). Problemet er primært opstået langs de etablerede konstruktioner (glacis/stensætning), hvor stranden foran er meget smal. Den smalle strand giver ikke plads til de naturlige variationer i vanddybder og strandlinje, hvilket betyder, at der opstår et erosionshul foran glaciset. Herudover er der problemer omkring afslutningen af glaciset. Glaciset bliver lavt mod afslutningen (ca. kote +1,0), hvilket giver mulighed for bølgeoverskyl, der kan medføre erosion på bagsiden af glaciset og mod kanten af stranden, hvilket formentlig har ført til den erosion og blotlæggelse af bagsiden af glaciset.



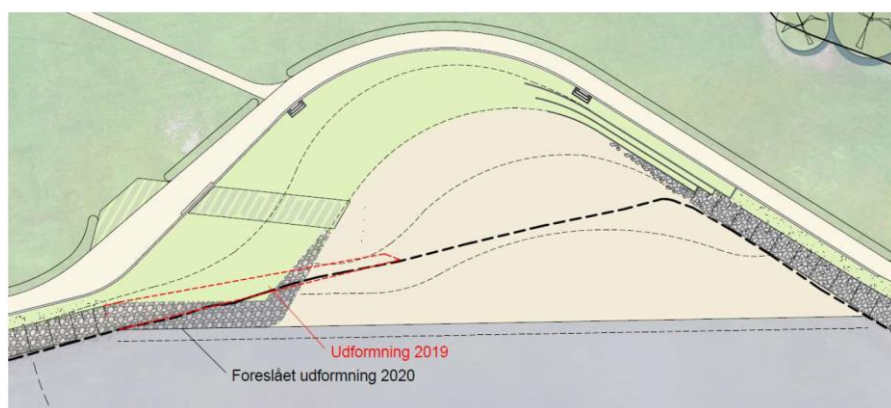
Figur 1 Billede fra februar. Erosion, der viser de blotlagte membraner. Indsendt af ansøger.

På baggrund af den observerede erosion i vinteren 2019/2020 har Københavns Kommune i foråret 2020 fået udført en sedimenttransportmodellering for vurdering af den forventede erosion ved den nuværende og fremtidige kystbeskyttelse.

Simuleringerne viste i overensstemmelse med det observerede, at med den eksisterende kystbeskyttelse vil der forekomme en betydelig erosion af de smalle stykker af stranden langs og omkring enden af glaciset, mens der med den fremtidige kystbeskyttelse ses en

betragtelig reducere erosionen. Der vil dog stadig ske erosion foran kystbeskyttelsen på den sydvendte del med den fremtidige kystbeskyttelse, men det vurderes at denne ikke er af så stor betydning. Med den nye kystbeskyttelse vil der være plads til variationerne af højdeforholdene på selve stranden, uden at der kommer stor erosion mod kanterne af sandstranden og langs kanten af det eksisterende glacis, hvorunder membrankanten ligger.

Ændringen af den nuværende kystbeskyttelse ses på figur 2.



Figur 2 Sammenligning af kystbeskyttelsen som udført i 2019 (rød) med foreslået udformning (sort). Indsendt af ansøger.

Beskrivelse af arbejdets udførelse og brug af materialer

Den nye kystbeskyttelse opbygges som en stensætning.









Stenmaterialerne forventes at være en blanding af genbrugte sten fra nedbrudte stenkastninger evt. suppleret med sten fra lokale grusgrave, f.eks. Nymølle grusgrav ved Hedehusene

Alle arbejder udføres fra land med gravemaskine. Det forventes at der anvendes dumper til fragt af sten. Der skal udføres følgende arbejder:

- 1) Nedbrydning af eksisterende stenglacis i det omfang det er nødvendigt for at etablere ny stenkastning
- 2) Opgravning og afretning af nyt profil, hertil bortskaffelse af evt. overskudsjord
- 3) Udlægning/tilretning af membraner
- 4) Tildækning af membran med ca. 150mm grus/sand
- 5) Udlægning af geotekstil
- 6) Udlægning af filtersten, 90-180mm
- 7) Udlægning af dæksten, 40-110 cm.

For at undgå forurening fra bagland etableres sanddæmning foran projektområdet inden der udgraves, afrettes og etableres stenkastning.

SIGNATURER:

	Eksist. Råjord
	Eksist. Lerjord
	Eksist. Aflejringer (silt etc.)
	Proj. Råjord
	Proj. Lerjord
	Eksist. Terrænplan
	Råjordsplanum for etablering af dige
	Proj. Terrænplanum (Dige)

Københavns Kommunes vurdering af projektet

Kommunen skal vurdere det ansøgte i forhold til kystbeskyttelseslovens § 1, hvori en række hensyn er listet:

- 1) Behovet for kystbeskyttelse
- 2) Økonomiske hensyn ved projekter omfattet af kapitel 1a
- 3) Kystbeskyttelsesforanstaltningens tekniske og natur- og miljømæssige kvalitet
- 4) Rekreativ udnyttelse af kysten
- 5) Sikring af den eksisterende adgang til og langs kysten
- 6) Andre forhold

Område for Miljø og Byliv har vurderet, at punkt 2 ikke er relevant i forhold til det ansøgte, da projektet ikke er et kapitel 1a projekt.

Behovet for kystbeskyttelse

Den nuværende kystbeskyttelse har vist sig ikke at være udformet hensigtsmæssigt i forhold til at kunne beskytte mod erosion fra bølger. Der er derfor et akut behov for at udbedre kystbeskyttelsen for at stranden kan fungere optimalt. Forvaltningen vurderer, at behovet for kystbeskyttelse er til stede.

Teknik og natur- og miljømæssige kvalitet

Område for Miljø og Byliv vurderer, at den ansøgte løsning for udbedring af kystbeskyttelsen vil løse de akutte problemer, der er med den nuværende kystbeskyttelse. Ansøger har påvist ved sediment-transportmodellering at med den ansøgte udformning vil risikoen for fremtidig erosion være minimal. Desuden er det påvist, at den nye udformning ikke vil påvirke andre strækninger af kysten. Der er tale om en kunstigt anlagt kyststrækning, som er opstået ved opfyld af tidligere lavvandede havområder. Kyststrækningen har længe været befæstet med et stenglacis. Den nye kystbeskyttelse har derfor ingen negative konsekvenser for kystnaturen eller den naturlige kystdynamik.

Rekreativ udnyttelse af kysten

Ved anlæggelsen af badestranden i 2019 er der skabt et grundlag for en rekreativ udnyttelse af kysten. De ansøgte udbedringer at

kystbeskyttelse vil bidrage positivt til, at stranden vil fungere optimalt for brugerne af stranden.

Sikring af den eksisterende adgang til og langs kysten

Projektet vil ikke påvirke den eksisterende adgang til og langs kysten.

Andre forhold

Planer

Der er ingen planer i området hvis gennemførelse ikke kan forenes med den ansøgte løsning.

Begrundelse for ikke at kræve en miljøvurdering

Ny anlæggelse af kystbeskyttelses anlæg skal som udgangspunkt vurderes iht. Miljøvurderingsloven. Det konkrete projekt er vedligeholdelsesarbejder samt mindre ændringer på et eksisterende kystanlæg, som af VMM-myndigheden ikke vurderes at give anledning til skadelige indvirkninger på miljøet. De mindre ændringer og vedligeholdelsesarbejder falder derfor uden for Miljøvurderingslovens anvendelsesområde jf. lovens bilag 2, punkt 13 a og forudsætter derfor ikke ny ansøgning og VVM-afgørelse.

Internationale naturbeskyttelsesområder og beskyttede arter

Væsentlighedsvurdering

Område for Miljø og Byliv har vurderet ansøgningen i henhold til habitatdirektivets art. 6, stk. 3.

Internationale naturbeskyttelsesområder

Den ansøgte erosionssikring ligger indenfor det internationale naturbeskyttelsesområde (Natura 2000-område) Vestamager og havet syd for (N143).

Den nye erosionssikring inddrager ikke naturtyper, som Natura 2000-området skal beskytte, da det i sin helhed anlægges på land, nærmere bestemt på den nyanlagte strand. Der er udelukkende kortlagt marine naturtyper i denne del af Natura 2000-området. Dog er det areal, som stranden blev anlagt på, og hvor den nye kystbeskyttelse skal etableres, kortlagt som naturtypen 1160 Bugt. Arealet blev inddraget til strand i 2019 efter tilladelse fra en række myndigheder, som beskrevet i projektbeskrivelsen, og på baggrund af en Natura 2000-konsekvensvurdering. Denne konkluderede, at inddragelsen af

maksimalt 0,05 % af naturtypen 1160 Bugt, ikke ville skade Natura 2000-området med hensyn til dets bevaringsmålsætninger.

De arter, som natura 2000-området skal beskytte, og som forekommer i Kalveboderne, er trækfuglene skarv, knopsvane, lille skallesluger, stor skallesluger og troidand. Disse arter er knyttet til Kalvebodernes åbne vandflader, hvor de fouragerer, og anvender så vidt vides ikke den nyanlagte strand. Der stilles desuden vilkår om at anlægsarbejdet skal gennemføres i sommerperioden, hvor arterne opholder sig på sine ynglesteder, og altså ikke i Kalveboderne.

På den baggrund er Københavns Kommunes vurdering, at der ikke er risiko for væsentlig påvirkning af Natura 2000-området.

Beskyttelse af visse arter (Habitatdirektivets bilag IV)

Ifølge habitatdirektivets artikel 12 om strengt beskyttede arter må kommunen ikke give tilladelse til noget, der kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de arter, der er omfattet af direktivets bilag IV. Der er senest i 2007 registreret bilag IV arten Grønbroget tudse i Valby parken ca. 300 meter fra stranden, men der er ikke siden registreret Grønbroget tudse i området. Projektet berører ikke leve eller rastesteder for Grønbroget tudse eller andre fredede arter. Det vurderes derfor, at projektet ikke vil have negativ betydning for bilag IV arter. Ligeledes vurderes tilladelsen ikke at have negativ påvirkning på andre beskyttelseskrævende arter.

Konklusion

Område for Miljø og Byliv vurderer at med de stillede vilkår vil den ansøgte løsning for udbedring af kystbeskyttelsen løse de akutte problemer, der er med den nuværende kystbeskyttelse. Ansøger har påvist ved sedimenttransportmodellering at med den ansøgte udformning vil risikoen for fremtidig erosion være minimal. Desuden er det påvist, at den nye udformning ikke vil påvirke andre strækninger af kysten. Der er tale om en kunstigt anlagt kyststrækning, som er opstået ved opfyld af tidligere lavvandede havområder. Kyststrækningen har længe været befæstet med et stenglacis. Den nye kystbeskyttelse har derfor ingen negative konsekvenser for kystnaturen eller den naturlige kystdynamik samt det tilstødende Natura 2000 område.

Område for Miljø og Byliv vurderer på baggrund af ovenstående, at der kan gives tilladelse til de ansøgte foranstaltninger.

Henvendelse i sagen bedes rettet til Område for Miljø og Byliv vand@tmf.kk.dk.

Venlig hilsen
Morten Ejsing Jørgensen, Geolog