



12-02-2016

Sagsnr.

2016-0031397

Dokumentnr.

2016-0031397-1

## Til BUU

### **Modtagelse af flygtninge i Københavns Kommune**

I dette notat gives en orientering om, hvordan Børne- og Ungdomsforvaltningen påtænker at håndtere ankomst af flygtninge børn og unge i den kommende tid. Indledningsvis er korte afsnit om henholdsvis baggrund, lovgrundlag og beslutninger truffet eller på vej til at blive truffet om modtagelse af flygtninge i København. Sidst i notatet er et bud på, hvad udgifterne til modtagelse af flygtninge børn forventes at være i 2016.

#### Baggrund

Regeringen har besluttet at ændre beregningsmodellen til fordeling af flygtninge mellem kommunerne. Det betyder, at København – som den eneste af de tidligere fem nul-kvotekommuner - mister sin nul-kvotestatus og skal modtage 335 flygtninge i 2016. Kommunen vil tidligst modtage flygtninge fra den 1. april 2016. Ifølge Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen forventes København på den baggrund at modtage 278 flygtninge i 2016, mens den resterende del vil komme i 2017 (+ eventuel ny kvote).

#### Lovgrundlag på børne- og ungeområdet

Kommunernes håndtering af flygtninge og indvandrere er på børne- og ungeområdet reguleret af sektorlovgivningen, dvs. først og fremmest dagtilbudsloven (herunder sprogstimulering) og folkeskoleloven (herunder bestemmelser om dansk som andet sprog). Finansieringen af kommunernes indsatser ift. børn og unge er en del af den kommunale drift. Der er således ingen refusion bortset fra til uledsagede mindreårige og til børn, der anbringes i døgntilbud.

#### Beslutninger i København

Borgerrepræsentationen vedtog på sit møde d. 11. februar d.å. en sag om midlertidig indkvartering af flygtninge. Beslutningen betyder, at de første 150 ankomne flygtninge skal placeres i Ottiliavej 1-3 i Valby. Og at de efterfølgende flygtninge skal boligplaceres midlertidigt andre steder i byen. Hvor er endnu uvist. Også hvor endelig boligplacering vil finde sted.

I den kommende tid vil blive forelagt yderligere to sager politisk om modtagelse af flygtninge. Den ene er i forbindelse med overførselssagen 2015 – 2016, hvor der skal tages stilling til finansiering af de forventede merudgifter ifm. modtagelse af flygtninge i 2016. Den anden sag til være en fællesindstilling på tværs af relevante forvaltninger, herunder BUF. Sagen vil præsentere forslag til løsninger af:

- a. Forvaltningernes samlede omkostninger forbundet med modtagelse af flygtninge i 2017.
- b. Anden fase af etableringen af midlertidig indkvartering og løsninger på udfordringer vedrørende permanente boliger.

**Center for Policy**

Mobil  
2363 7424

E-mail  
flehan@buf.kk.dk

EAN nummer  
5798009371201

www.kk.dk

- c. Medlemsforslag om inddragelse af københavnernes, civilsamsfundsorganisationer, erhvervsliv og fagforeninger, som blev vedtaget i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget d. 11. januar 2016.

#### Modtagelse af flygtninge børn og unge

Det fremgår af integrationsloven § 4, at kommunen overtager ansvaret for en flygtning ved udgangen af den første hele måned efter afgørelsen om visitering. Der er således kort tid for kommunen til at finde en midlertidig bolig og derefter forberede relevante tilbud til den enkelte flygtning. Det er p.t. uklart, hvilke typer flygtninge, som København vil modtage, herunder oprindelsesland, alderssammensætning og familiesituation. Det er samtidig usikkert, hvornår flygtningene rent faktisk kommer, og hvordan ankomsten vil være fordelt hen over året, fx om den vil være jævnt fordelt.

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen har været i kontakt med flere kommuner, herunder Frederiksberg Kommune og Odense Kommune, for at få en idé om, hvordan fordelingen af flygtningene kan forventes at blive i København. På den baggrund formodes ca. 25 pct. at være børn, og heraf godt hver tredje uledsagede børn. Ifølge KL vil 60 pct. være i den skolepligtige alder mens 40 pct. vil være under 6 år gamle. Med en antagelse om 274 flygtninge til København i 2016, forventer BUF 68 børn, hvoraf 27 er uledsagede.

Det er vigtigt at understrege, at opgaven med at modtage flygtninge eller indvandrere, som hverken kender sprog eller kultur, samt i nogen grad kan være traumatiserede, ikke er en ny opgave. København har løbende modtaget børn i modtageklasser og i daginstitutioner, som har krævet en særlig indsats for at komme i gang med et hverdagsliv i institution og skole. Det særlige i denne situation er omfanget af børn, som må forventes at have traumer.

Børne- og Ungdomsforvaltningen vil løse opgaven med modtagelse af flygtninge i to tempi:

1. Det handler om at blive klar til april, hvor de første flygtninge kommer, og sikre at det enkelte barn får et godt forløb.
2. Sideløbende arbejder forvaltningen på en ny modtagermodel, som indebærer en omlægning af de nuværende modtagelsesklasser og en model for modtagelse på 0-6 års området.

#### *Ad. 1. Hvad gør vi for at blive klar til foråret?*

Forvaltningen har en tæt dialog med institutioner og skoler i Valby/Vesterbro/Kgs. Enhave, da de første flygtninge som nævnt bliver midlertidig boligplaceret i Ottiliavej 1-3. Erfaringerne fra Valby vil blive brugt i resten af byen i takt med, at der kommer flygtninge børn og unge hertil. Der vil være fokus på, hvordan vi kan sikre differentierede tilbud der svarer til det enkelte barns behov. I den forbindelse vil

den indledende visitation have stor betydning. I modtagelsen af flygtninge børn og unge vil forvaltningen bygge på forskning og erfaringer fra andre kommuner.

Forvaltningen planlægger at håndtere opgaven med de nyankomne flygtninge ved følgende indsatser:

- Task-force bestående af supportmedarbejdere:
  - Psykolog med viden om traumer
  - Talehørelærer/sprogkoordinator med viden om sprogindlæring
  - Støttepædagoger med kompetencer til at få børnene ind i de etablerede børnefællesskaber
  - Integrationsvejleder med kompetencer til forældresamtaler
  - Sundplejersker med viden om sundhedsmæssige indsatser.
- Visitation af 0-5 årige til daginstitution:
  - Anvendelse af visitationsmodellen for pluspladser med lokal visitation. De lokale ledelser inddrages i visitationen.
- Visitation af 6-17/18 årige til skole:
  - Lokal visitation efter principperne til modtageklasser og fritidstilbud. De lokale skoleledelser inddrages i visitationen
  - Der skal arbejdes på en så hurtig som muligt udslusning til en almen klasse, således at børnenes hverdag normaliseres.

**Taskforcen** er tværfagligt sammensat og skal arbejde tæt på praksis ift. at give de ankomne flygtningebørn en så god opstart som muligt, hvor de så hurtigt som muligt får en normaliseret hverdag. Medarbejderne i Taskforcen skal have relevant og tilstrækkelig generel og specifik viden om:

- Flygtninge
- Forældresamarbejde
- Traumer, tab og separationsangst mm.
- Det flerkulturelle møde
- Den nødvendige kompetenceudvikling for lærere og pædagoger.

Derudover har medarbejderne i forvejen viden om og erfaring med at understøtte skoler og institutioner i at skabe inkluderende fællesskaber, hvor det enkelte barn kan trives og udvikle sig.

Der vil være behov for et kompetenceløft til de lærere og pædagoger, der skal modtage flygtningebørn. Kompetenceudviklingen varetages blandt andet af taskforcegruppen.

Forvaltningen ønsker at etablere et lokalt samarbejde mellem de forvaltninger, som kunne bidrage til løsning af integrationsopgaven med de nyankomne flygtninge mere bredt. Det kunne fx være med Kultur- og Fritidsforvaltningen og Socialforvaltningen. Der er allerede et tilsvarende samarbejde mellem forvaltningerne på centralt niveau.

#### *Ad. 2. Hvad gør BUF på den lange bane?*

Forvaltningen er ved at undersøge mulighederne for at forbedre den nuværende modtagelse af børn der taler et utilstrækkeligt dansk, og som derfor ikke kan modtage undervisning i en almindelig klasse. Forvaltningen arbejder mod en mere fleksibel modtagermodel, der i højere grad tager hensyn til børnenes behov. Det vil sandsynligvis indebære mere differentierede modtagerforløb, hvor nogle forløb vil være kortere, end hvad der typisk er tilfældet i dag. Samtidig overvejes det at samle modtagerforløbene på færre matrikler for at sikre de nødvendige kompetencer. En ny model vil også skulle sikre bedre visitation, udslusning og en plan for kompetenceløft, samt en ny økonomisk tildelingsmodel for området. Forvaltningen forventer at fremlægge udfaldet af arbejdet i efteråret 2016. Desuden vil forvaltningen i samme forbindelse lave en beskrivelse, opstille principper og procedurer for integration og modtagerforløb i dagtilbud.

#### Økonomi

Det er fortsat uklart, hvilken aldersfordeling de kommende flygtninge vil have generelt, herunder også børnenes alder. Og hvornår flygtningene kommer, er også usikkert. Begge dele har betydning for, hvor præcist det er muligt at lave bud på, hvilke ekstraomkostninger modtagelse af flygtninge vil medføre. Buddet på omkostninger bygger på følgende forudsætninger:

- 25 pct. af flygtningene er børn (ledsagede og uledsagede)
- Alle børn 1 - 5 år passes i dagtilbud med økonomisk friplads.
- To børn begynder skolegang i specialklasse.
- De øvrige skolebørn går i modtageklasse.
- 100 pct. af de yngste skolebørn i 0. – 3. klasse går i fritidshjem/KKFO, 75 pct. af eleverne i 4. – 5. klasse går i fritidsklub, 50 pct. af eleverne i 6. – 7. klasse går i juniorklub og 25 pct. af eleverne i ældre klasser går i ungdomsklub. Alle med økonomisk friplads.
- Øvrige udgifter til ungdommens uddannelsesvejledning, ungdomsskolen, pædagogisk psykologisk rådgivning, Børnecenter København, sundhedsplejen og tandpleje er på nær ungdomsskoleudgifterne ganget med faktor tre.

#### **Takster på dagtilbud, fritidsklub og skole pr. barn**

Dagtilbud og fritidstilbud		Skole	
Vuggestue	150.170	Modtageklasse	100.000
Børnehavebørn	88.485	Almenklasse	70.000

Fritidshjemsbørn	45.590	Specialskolepris	204.580
Fritidsklubmedlemmer	27.981	Øvrige udgifter***	12.000
Juniorklubmedlemmer	27.005	Særforanstaltninger 0-5 årige	15.000
Ungdomsklubmedlemmer	23.224	Særforanstaltninger 6-16 årige	10.000

\* Taksterne bygger på den almindelige demografiregulering i kommunen, som kompenserer BUF ved ændret demografi. Taksterne er fra 2015 og er fremskrevet med pl til 2016

\*\* Fra og med august 2016 bliver økonomien på fritidsområdet ændret. Dette er der ikke taget højde for i nævnte takster.

\*\*\* Udgiften går bl.a. til modtagelse af hvert enkelt barn og kapacitetsopbygning.

### **Børne- og Ungdomsforvaltningens udgifter i 2016 ved modtagelse af i alt 68 børn (28 helårsbørn – manglende forældrebetaling er ikke medtaget**

<b>Børne- og Ungdomsforvaltningen</b>	<b>2016</b>
Modtageklasser og specialklasser	1,91
Dagtilbud, fritidshjem og klub	1,33
Øvrige udgifter ved børn inklusiv særforanstaltninger	1,15
<i>I alt (service)</i>	<i>4,39 mio. kr.</i>