



06-12-2016

## **Bilag 2 Oversigt over støjklider og regulering**

Drøftelsen af støj og byliv, som var på Teknik- og Miljøudvalgets dagsorden d. 28. november 2016, blev udsat til mødet d. 19. december 2016.

Sagsnr.

2016-0382335

Dokumentnr.

2016-0382335-7

Der blev i forbindelse med udsættelsen af sagen bestilt et notat, der redegør for hvilke støjforhold, der ligger inden for Teknik- og Miljøforvaltningens ressort, og hvilke der ikke gør.

Skemaet herunder er en udbygning af det bilag der var vedlagt drøftelsesindstillingen d. 19. december 2016. Skemaet giver en oversigt over reguleringsmulighederne for de enkelte støjklider, og en beskrivelse af de forskellige myndigheders konkrete rolle.

Støjkilde	Regulering TMF	Regulering KFF	Regulering Politi	Handlemuligheder	Konsekvenser
<p><b>Udeservering</b></p> <p>Støjgener skyldes musik fra åbne døre og vinduer samt fest og ophold på udearealet.</p>	<p><i>På offentlige arealer.</i></p> <p>TMF giver tilladelse til brug af offentlige arealer til fx udeservering på baggrund af en konkret vurdering. Der må ikke spilles musik, og alt inventar skal pakkes ned senest 30 minutter efter udeserveringens lukketid, så det ikke kan anvendes.</p> <p>Udeservering til kl. 24 er almindelig. I udvalgte områder, og efter konkrete vurderinger, gives tilladelse til senere tidspunkter.</p> <p>Antallet af udeserveringer er steget med 10 % alene fra 2015-2016.</p>	<p>Bevillingsnævnet (KFF) udsteder tilladelser til alkoholbevillinger og nattilladelser (tilladelser til at holde åbent efter kl. 24 til 01,02,03,04 eller 05)</p> <p>Bevillingerne kan have en senere lukketid end udeserveringerne, hvilket betyder, at beværtningens gæster opholder sig i udeserveringsområdet fx for at ryge, efter udeserveringen skal være pakket sammen og lukket ned.</p>	<p>Politi har hjemmel til at regulere gadeuorden.</p>	<p>TMF kan give færre tilladelser til udeservering eller fastsætte en tidligere lukketid.</p>	<p>Der vil fortsat være støj fra gæster, der går udenfor for at ryge, og gæster der er på vej hjem.</p> <p>At lukke udeserveringerne kan betyde færre gæster på restauranterne, og flere der hænger ud på offentlige pladser om sommeren.</p>

Støjkilde	Regulering TMF	Regulering KFF	Regulering Politi	Handlemuligheder	Konsekvenser
	<p><i>På private arealer</i>            Forvaltningen regulerer støj fra udeserveringen via forskriften for ”Indretning og drift af restaurationer”. Udeservering må som udgangspunkt finde sted frem til kl. 24. Der kan gives dispensationer i særlige områder og i områder, hvor der ikke er beboelse i umiddelbar nærhed.</p>			<p>Kommunen kan ændre i forskriften, så der fastsættes et tidligere lukketidspunkt for udeservering.</p> <p>Kommunen kan være mere restriktiv i forhold til dispensationer.</p>	<p>Som ovenstående.</p>

Støjkilde	Regulering TMF	Regulering KFF	Regulering Politi	Handlemuligheder	Konsekvenser
<b>Musikarrangementer</b>	<p><i>På offentlige arealer</i> TMF giver tilladelse til musikarrangementer på offentlige arealer og fastsætter rammer for støjniveau.</p> <p>TMF arbejder på en forskrift for udendørs musikarrangementer på udvalgte både offentlige og private arealer, som vil bidrage til reguleringen af dette.</p>	KFF bevilger penge til udvalgte musikarrangementer.	Politiet har hjemmel til at regulere gadeuorden, herunder afledte støjgener af et arrangement.	<p>TMF kan som administrator af offentlige arealer f.eks. begrænse antallet af musikarrangementer generelt på byens pladser eller på udvalgte lokaliteter og nogle lokaliteter kan helt friholdes.</p> <p>Indholdet i forskrift for udendørs musikarrangementer kan reguleres, så støjen begrænses yderligere.</p> <p>Kommunen kan begrænse arrangementernes antal, varighed og hvor meget de må støje.</p>	<p>Færre musikarrangementer vil være en begrænsning af byens tilbud og bidrag til kulturlivet.</p> <p>Det får betydning for oplevelsen af musikarrangementet, hvis varigheden af et arrangement afkortes eller støjgrænsen sættes for lavt.</p>
	<p><i>På private arealer</i> Kommunen kan på de konkrete arealer regulere via den kommende forskrift og ellers via miljøbeskyttelsesloven. Et arrangement på et privat areal kræver som</p>				<p>Indholdet i forskrift for udendørs musikarrangementer kan reguleres, så støjen begrænses yderligere.</p> <p>Kommunen kan fx begrænse</p>

Støjkilde	Regulering TMF	Regulering KFF	Regulering Politi	Handlemuligheder	Konsekvenser
	<p>udgangspunkt ikke en tilladelse på forhånd.</p> <p>Miljøtilsynsmyndigheden kan jf. miljøbeskyttelseslovens § 42 vurdere om et konkret arrangement udgør en væsentlig gene, men har vanskeligt ved at gøre noget konkret, når arrangementet er i gang.</p>			<p>arrangementernes antal, varighed og hvor meget de må støje.</p>	
<p><b>Andre arrangementer</b></p> <p>Støj fra forstærket speak, tivoli, cirkus, teater, madmarked, sportsarrangementer, film på storskærm ol.</p>	<p><i>På offentlige arealer</i></p> <p>Kommunen giver tilladelse til afholdelse af arrangementer i byen, som kræver vejspærringer, bruger offentlige vejarealer eller offentlige pladser. Fx motionsløb, storskærmsvisninger, cirkus, teater, loppemarkeder mm.</p> <p>Kommunen har særlige muligheder for at regulere det, der foregår på offentlige pladser og vejarealer, da kommunen skal give tilladelse som ejer af arealet.</p>	<p>KFF bevilger penge til udvalgte arrangementer.</p>	<p>Politiet har hjemmel til at regulere gadeuorden, herunder afledte støjgener at et arrangement.</p>	<p>Kommunen kan, som administrator af offentlige arealer, begrænse antallet af arrangementer og stille krav om, at der fx ikke spilles musik ved sportsbegivenheder og loppemarkeder.</p> <p>Der kan evt. udarbejdes forskrifter der dækker flere typer af arrangementer.</p>	<p>Arrangementer, som eksempelvis løbearrangementer kan planlægges til at genere mindst muligt i gadebilledet og kun have fokus på selve løbet. Dette vil fx betyde, at Copenhagen Marathon ikke også skal være en fest for hele byen med musik.</p>

Støjkilde	Regulering TMF	Regulering KFF	Regulering Politi	Handlemuligheder	Konsekvenser
	<i>På private arealer</i> Kommunen kan regulere støjende arrangementer via miljøbeskyttelsesloven. Det kræver en konkret vurdering af om generne er væsentlige, når de pågår.			Der kan evt. udarbejdes forskrifter, der dækker flere typer af arrangementer.	
<b>Gadeuorden og piratfester</b>  Kommunen modtager en del klager over støj fra menneskemængder, der taler højlydt, synger, hører musik ol. om aftenen/ natten.	Kommunen har ingen hjemmel til at regulere dette, selv om det kan være afledte effekter af tilladelser, som kommunen har givet i form af musikarrangementer, bevillinger, udeservering ol. Kommunen kan heller ikke regulere fx musikstøj fra åbne døre og vinduer ved private fester, unges fest i gaden, støj fra menneskemængder der står i kø til et diskotek o.l.		Politiet har hjemmel til at regulere gadeuorden. Men det er ikke det samme som, at politiet griber ind over for højlydte, berusede mennesker, hvis de ikke opfattes som en trussel for omgivelserne.		
<b>Gademusikanter</b>  Støj hos naboer til stede, hvor gademusikanter ofte holder til.	Kommunen har fastsat retningslinjer for, hvordan gademusikanter må spille på offentlige arealer: Gademusikanter skal flytte sig mindst 100 m hver time. De må spille fra kl.10-20 med højst 60 dB, og de må		Politiet har hjemmel til at håndhæve i forhold til de gademusikanter, som ikke har tilladelse/lever op til retningslinjerne. Det er dog ikke en opgave som politiet prioriterer	Kommunen kan ændre på retningslinjerne for gademusikanter, så det begrænser mulighederne for at spille musik.  Kommunen kan være opsøgende på	En mere restriktiv praksis vil kun have en begrænset effekt på støj.  Gademusikanter kan opleves af forbipasserende

Støjkilde	Regulering TMF	Regulering KFF	Regulering Politi	Handlemuligheder	Konsekvenser
	ikke genere omgivelserne. Hvis der er flere end tre musikanter i gruppen, skal der indhentes tilladelse hos kommunen. Sådanne ansøgninger modtager kommunen dog ikke.		i dag.	gademusikanter i grupper på over tre og gøre dem opmærksom på, at de skal have en tilladelse. Det er ikke en opgave kommunen løser i dag. Forvaltningen vurderer dette som en ressourcetung opgave, og vil skulle ske i et samarbejde med politiet for at have effekt.	som et festligt indslag.  Opsøgende og forebyggende arbejde kræver ressourcer.
<b>Gadesalg og stadepladser</b>  Nogle gadesælgere råber for at skabe opmærksomhed på deres produkter, og det kan virke generende, på dem der bor og opholder sig i området	Kommunen har opstillet retningslinjer for gadesælgere i København. I Indre by giver kommunen tilladelse til de enkelte vogne. Det er aldrig tilladt at spille musik, og det er kommunens erfaring, at forbuddet generelt bliver overholdt.		Politiet har en ordensbekendtgørelse, som gør, at gadesælgere ikke må råbe efter kl. 18.	Kommunen kan i tilladelserne stille krav om, at gadesælgere ikke må råbe.	Råb fra stadepladser kan opfattes som en københavner tradition og en del af gademiljøet.

Støjkilde	Regulering TMF	Regulering KFF	Regulering Politi	Handlemuligheder	Konsekvenser
<p><b>Cykeltaxa</b></p> <p>Kommunen modtager klager over, at cykeltaxaer spiller musik</p>	<p>Kommunen giver ikke tilladelser til, at cykeltaxier kan køre på gaden.</p> <p>Kommunen giver tilladelse til, at cykeltaxaer kan tage ophold på bestemte offentlige pladser. I tilladelsen er der krav om, at der ikke må spilles musik eller råbes efter kunder.</p> <p>Kommunen kan ikke gribe ind over for cykeltaxaer, der ikke har en tilladelse, da de har lov til at cykle rundt på cykelstier mv. jf. færdselsloven.</p>		<p>Politiet kan regulere cykeltaxaer efter færdselsloven og ordensbekendtgørelsen.</p>	<p>Kommunen kan undlade at give tilladelse til, at cykeltaxaer kan tage ophold på offentlige arealer.</p> <p>Kommunen kan følge op på, om dem der har tilladelse til at anvende offentlige arealer spiller musik og evt. tilbagekalde deres tilladelser. Det er ikke en opgave, som kommunen løser i dag. Forvaltningen vurderer det til at være ressourcetung opgave, og det vil evt. skulle ske i et samarbejde med politiet.</p>	<p>Cykeltaxier kan også opleves som et positivt indslag i bylivet.</p> <p>Det er tvivlsomt, om begrænsning i tilladelser til ophold vil nedbringe antallet af støjende cykeltaxier, som kommunen generelt ikke kan regulere, eller om det blot resulterer i, at der er flere cykeltaxaer uden tilladelse, som bruger byens pladser og som fortsat spiller musik.</p>
<p><b>Partybusser</b></p> <p>Kommunen modtager klager over gener fra høj musik og støjende mennesker.</p>	<p>Støj fra partybusser er ikke reguleret, da der ikke er lovgivning på området.</p> <p>Tilladelsen til at benytte stoppesteder er givet af Movia.</p>			<p>Kommunen har pt. ingen handlemuligheder.</p> <p>Med den kommende ændring af restaurationsloven</p>	



Støjkilde	Regulering TMF	Regulering KFF	Regulering Politi	Handlemuligheder	Konsekvenser
				lægges der op til, at det ikke bliver muligt at nyde medtagne alkoholiske drikkevarer i en bus, som ikke er i egentlig rutefart, uden tilhørende alkoholbevilling.	

Støjkilde	Regulering TMF	Regulering KFF	Regulering Politi	Handlemuligheder	Konsekvenser
<p><b>Virksomheder</b> – miljøgodkendte (Fx Tivoli)</p>	<p>Kommunen regulerer støj fra miljøgodkendte og tilsynspligtige virksomheder gennem en miljøgodkendelse.</p> <p>Det kan fx være støj fra musik, fyrværkeri, ventilation, motorstøj mv.</p> <p>Kommunen stiller krav om planer for støjdæmpning, hvis støjen overskrider vilkår i miljøgodkendelsen.</p> <p>Kommunen modtager relativt få klager over støj fra miljøgodkendte virksomheder, men der er undtagelser.</p>			<p>Kommunen kan i nogle tilfælde stille skærpede støjvilkår.</p>	<p>Skærpede støjvilkår vil ofte have negativ effekt på virksomhedens aktiviteter.</p>

Støjkilde	Regulering TMF	Regulering KFF	Regulering Politi	Handlemuligheder	Konsekvenser
<p><b>Restaurationer</b></p> <p>Klager handler typisk om for høj musik, musik fra åbentstående vinduer samt lukketider, udsenkning og udeservering der ikke overholdes.</p>	<p>Kommunen regulerer støjgener fra restaurationer med udgangspunkt i forskrift for ”Indretning og drift af restaurationer”.</p> <p>Kommunen har en støjvagt, der kører på tilsyn i almindelig arbejdstid samt en nattelevsvagt, der tager sig af støjklager over restaurationer og spillesteder natten efter fredage og lørdage.</p>			<p>Kommunen har allerede en forskrift på dette område. Vilkår om tidspunkt for udeservering kan begrænses (se tidligere).</p> <p>Kommunen indgår altid i en dialog med virksomheden i første omgang, for at støjdæmpningen sker ad frivillighedens vej. Kommunen kan agere mere restriktivt.</p> <p>Kommunen kan gennemføre kampagnetilsyn på udvalgte problemområder.</p> <p>Nattelevsvagten, der også udfører forebyggende arbejde, kan udvides til fx også at køre torsdage på udvalgte tider af året.</p>	<p>Kommunen har god erfaring med en indledende dialog. En mere restriktiv praksis kan lede til mere modstand fra virksomhedens side og betyde en længere og mere ressourcekrævende sagsbehandling.</p> <p>Kampagnetilsyn og en udvidelse af nattelevsvagten vil kræve flere ressourcer.</p>

Støjkilde	Regulering TMF	Regulering KFF	Regulering Politi	Handlemuligheder	Konsekvenser
<b>Bevillinger</b>	<p>Politiet samt Teknik- og Miljøforvaltningen bliver hørt i forbindelse med behandlingen af ansøgninger.</p> <p>Teknik- og Miljøforvaltningen undersøger og udtaler sig om eventuelle overtrædelser af forskriften for indretning og drift af restaurationer. Det drejer sig fx om indregulering af musikanlæg, lydsluse ol.</p>	<p>Bevillingsnævnet udsteder tilladelser til alkoholbevillinger og nattilladelser (tilladelser til at holde åbent efter kl. 24 til 01,02,03,04 eller 05)</p>	<p>Politiet samt Teknik- og Miljøforvaltningen bliver hørt i forbindelse med behandlingen af ansøgninger.</p>	<p>Kommunen kan i særlige tilfælde udpege områder, hvor der varsles stop for flere nattilladelser.</p> <p>TMF og KFF arbejder sammen om grundlaget for udpegningen.</p>	
<p><b>Andre virksomheder</b> – ikke miljøgodkendte.</p> <p>Støj fra arbejdsgange, maskiner, musik, varelevering, samt køle- og ventilationsanlæg.</p>	<p>Forvaltningen regulerer også støj fra andre mindre virksomheder uden en miljøgodkendelse.</p> <p>Forvaltningen regulerer fx ifølge forskrift om miljøkrav i forbindelse med etablering og drift af køle- og ventilationsanlæg.</p> <p>Forvaltningen indgår altid i en dialog med virksomheden i første omgang, for at støjdempingen sker ad</p>			<p>Forvaltningen kan agere mere restriktivt.</p> <p>Forvaltningen kan gennemføre kampagnetilsyn på udvalgte problemområder.</p>	<p>Forvaltningen har god erfaring med en indledende dialog, som ofte leder til det ønskede mål. En mere restriktiv praksis kan lede til mere modstand fra virksomhedens side og betyde en længere og mere ressourcekrævende sagsbehandling.</p>

Støjkilde	Regulering TMF	Regulering KFF	Regulering Politi	Handlemuligheder	Konsekvenser
	frivillighedens vej.				
<b>Gravearbejde</b>	<p>Forvaltningen angiver de vilkår, som arbejdet skal udføres efter, herunder hvilket tidspunkt på døgnet.</p> <p>Vejloven giver kommunen mulighed for at udstede bøder til de graveaktører, som ikke overholder tidsfristen for et vejarbejde, eller som har for mange arbejdsdage, hvor der ikke er aktivitet inden for afspærringen.</p> <p>Forvaltningen har lavet en samarbejdsaftale med de største aktører for at mindske generne fra de ca. 10.000 gravearbejder, der gives tilladelse til på årsbasis.</p>			Kommunen kan undlade at give tilladelse til natarbejde og lade alt foregå i dagtimerne. I dag udføres ca. 100 gravearbejder på årsbasis uden for almindelig arbejdstid.	Det vil påvirke fremkommelighed en negativt, hvis alt gravearbejde skal udføres om dagen.
<b>Bygge- og anlægsopgaver</b>  Støj fra maskiner og særligt støjende aktiviteter.	Forvaltningen regulerer bygge- og anlægsarbejder efter forskrift for visse miljøforhold ved midlertidigt bygge- og anlægsarbejder i			Kommunen kan indskrænke både tidsrammer og støjgrænser i forskriften.  Forvaltningen kan give	Det vil betyde, at bygge- anlægsarbejderne vil stå på i længere tid, og perioden med byggestøj og

Støjkilde	Regulering TMF	Regulering KFF	Regulering Politi	Handlemuligheder	Konsekvenser
	<p>Københavns Kommune.</p> <p>Forvaltningen kan dispensere fra visse bestemmelser, så der gives mulighed for højere støjniveau og støj uden for de fastsatte tidsrammer.</p>			<p>færre dispensationer fra forskriften, i forhold til de angivne tidsrammer og det angivne støjniveau.</p> <p>Forvaltningen kan føre flere opsøgende tilsyn fx i weekender for at stoppe støjende arbejder uden for den tilladte tid.</p>	<p>foringet fremkommelighed , vil blive forlænget.</p> <p>Nogle opgaver, bliver meget vanskelige at udføre for entreprenøren.</p> <p>Kampagnetilsyn kræver flere ressourcer.</p>
<p><b>Facadebehandling</b></p> <p>Støj fra slibning, sandblæsning ol.</p>	<p>Forvaltningen regulerer ifølge forskrift for facadebehandling i Københavns Kommune. Facadebehandling må ske i tidsrummet 7-18 mandag til fredag.</p>			<p>Kommunen kan indskrænke tidsrummet for aktiviteterne.</p>	<p>Det vil betyde, at facadebehandlingerne vil stå på i længere tid.</p>
<p><b>Metrobyggepladser</b></p>	<p>Trafik- og boligministeriet regulerer via lovgivning og byggepladsbekendtgørelsen.</p> <p>Forvaltningen har kun hjemmel til at føre tilsyn med og håndhæve, at bestemmelserne for støj overholdes.</p>			<p>Området er meget stramt reguleret og kommunen har allerede sat mange ressourcer ind på en tæt opfølgning.</p>	

Støjkilde	Regulering TMF	Regulering KFF	Regulering Politi	Handlemuligheder	Konsekvenser
	Forvaltningens tilsyn er døgnbemandet og der er en vagttelefon.				
<b>Kommunens drift</b>  Kommunens driftsopgaver i form af fx skraldetømning, flasketømning, gadefejning, løvblæsere ol. bidrager også til støjbilledet.	Kommunen (og eksterne entreprenører på opgaverne) overholder som udgangspunkt de regler, der er for støj.  Kommunen kan af egen drift søge yderligere at begrænse de typiske former for støj.			Starttidspunkter, for hvornår arbejdet påbegyndes, kan flyttes, så der ikke støjес tidligt om morgenen.  Maskiner og arbejdsgange kan optimeres, så de larmer mindre.	Den daglige drift starter tidligt for at sikre at ”byen er klar”. Både ud fra et servicehensyn og for at sikre, at fremkommelighed en på veje, fortove og cykelstier generes mindst muligt.  Det kræver investeringer og evt. øgede ressourcer at ændre til mindre støjende maskiner og arbejdsgange.