



BI9 Fra offentlige til private løntilskud

20. august 2014

Baggrund

Samspelet med virksomhederne bliver et centralt omdrejningspunkt i beskæftigelsesindsatsen og dermed forvaltningens arbejde de kommende år. Reformen af kontanthjælp, fleksjob, sygedagpenge og senest også reformen for de forsikrede ledige sætter et stærkt fokus på virksomhedsindsatsen.

18. juni blev indgået forlig om reform af beskæftigelsesindsatsen mellem Regeringen, Venstre, Dansk Folkeparti og Konservative. Reformen medfører, at det nuværende statslige kvotesystem for offentligt løntilskud afskaffes, hvorved offentlige arbejdsgivere som udgangspunkt selv kan vælge, om de ønsker at ansætte en person i løntilskud. Hvis offentlige arbejdsgivere vælger at anvende redskabet skal de desuden – i modsætning til i dag – selv betale en del af lønudgiften. Det må derfor forudsættes, at Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen fremover får langt vanskeligere ved at finde løntilskudspladser i det offentlige. Samtidig fjerner reformen refusionen på en række vejlednings- og opkvalificeringstilbud, hvilket betyder, at BIF må reducere antallet af den type tilbud til borgerne.

Med det øgede fokus på virksomhedsrettet indsats i beskæftigelsesreformen på basis af anbefalingerne fra Carsten Koch udvalget og et forventet fald i brugen af offentlig løntilskud, er der behov for en styrket indsats for at fremskaffe andre virksomhedsrettede tilbud (private løntilskud og virksomhedspraktikker). Dette gælder – og endda i skærpet grad – også på andre områder, hvor der er et decideret lovkrav om, at jobparate kontanthjælpsmodtagere og borgere på arbejdsmarkedsydelse skal have virksomhedsrettede tilbud inden 13 hhv. 4 uger. Hvis det skal realiseres, er der behov for flere ressourcer på servicerammen til at fremskaffe sådanne tilbud. Hvis Københavns Kommune skal nå samme andel virksomhedsplaceringer i helårspersoner, som i resten af landet – stort set uden brug af offentlig løntilskud – skal der årlig igangsættes ca. 25.000 ekstra virksomhedspraktikker af 4 ugers varighed.

Dette er også ud fra et beskæftigelsespolitisk perspektiv en fornuftig prioritering, da det er veldokumenteret at forløb i private virksomheder har bedre effekt end offentlige løntilskudsjob. Derfor kan en styrket indsats for private virksomhedsplaceringer reducere udgifterne til overførsler til borgerne. Dette gælder i endnu mere udstrakt grad, når der fra 2016 foretages en reform af statsrefusionen på overførsler.

Beskæftigelsesområdet i Københavns kommune er kendetegnet ved landets højeste produktivitet, når det kommer til antal sager pr. medarbejder i jobcentrene. Omvendt skaffer Københavns Kommune relativt få private virksomhedspladser – måske fordi der er et betydeligt tidsforbrug for-

Eksekveringsparat?

	JA / NEJ
Udvalgsbehandlet (BIU)	Nej
Kan igangsættes uden yderligere udvalgsbehandling	Ja

bundet med den opgave. Det vurderes, at der ville kunne opnås en bedre beskæftigelseseffekt ved øget brug af private virksomhedsplaceringer.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har i budgetforslaget 2015 en pulje af servicemidler på 23,3 mio. kr. til dækning af arbejdsgiverudgifter (primært pension) i forbindelse med offentlige løntilskud på Københavns Kommunes arbejdspladser. Puljen administreres af BIF på vegne af alle forvaltninger. Budgettet har afspejlet størrelsen af den statslige kvote for antallet af pladser.

Indhold

Det foreslås, at formålet med puljen til dækning af arbejdsgiverudgifter (primært pensionsudgifter) for dagpengemodtagere justeres, så midlerne fremover videreføres på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets serviceramme, med henblik på ikke alene at dække pensionsudgifter men også i bredere forstand at styrke den virksomhedsrettede indsats. En sådan omdisponering vil tilgodese intentionen i beskæftigelsesreformen. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vil således, når pensionsudgifter mv. er finansieret, kunne disponere over den resterende ramme til andre formål i forbindelse med den virksomhedsrettede indsats.

Det foreslås, at midlerne forsat anvendes til at finansiere arbejdsgiverudgifter ekskl. løn i forbindelse med offentligt løntilskud – dvs. primært pensionsudgifter som i den nuværende ordning. Der forventes på nuværende tidspunkt, at omkring 10 pct. af de nuværende løntilskudsstillinger (80 helårspersoner – heraf ca. 35 dagpengemodtagere) bevares, men vurderingen er behæftet med meget stor usikkerhed, da det er helt uvist og uden for BIFs kontrol, i hvilket omfang forvaltningerne vil anvende redskabet, når de selv skal betale en del af lønnen. Er det anslåede omfang korrekt vil udgifterne udgøre 1-2 mio. kr. årligt til dagpengemodtagere. Skal puljen også dække en udgift af tilsvarende størrelse til kontant-hjælpsmodtagere, kan udgifterne andrage op til 5 mio. kr. (ift. kontant-hjælpsmodtagere kan det være andre udgiftskomponenter der dækkes, men et beløb af samme størrelse) På grund af den store usikkerhed kan det være formålstjenstligt, at denne udgift er indeholdt i en større pulje og ikke udskilt separat. BIF har ansvar for at afholde udgifterne inden for den samlede pulje.

Det bemærkes, at der derudover er en risiko for, at løntilskud påbegyndt i 2014, men afsluttet i 2015 vil indebære lønudgifter til forvaltningerne for den del af forløbet, der vedrører 2015. Overgangsbestemmelserne er endnu ukendte. Det foreslås, at forvaltningerne i givet fald holdes skadeløse gennem anvendelse af midler i puljen. Uanset om påbegyndte forløb får lov at fortsætte efter eksisterende regler, vil der være vil der være overløb der kræver finansiering i 2015. Det skyldes blandt andet at feriepengeafregning sker ved forløbenes afslutning. Det kan med stor usikkerhed anslås at udgifterne i forbindelse med overgangen vil andrage 4-15 mio. kr. udover midlerne angivet ovenfor alt efter hvilke regler, der kommer til at gælde og hvilken brug der vil være af ordningen frem mod årsskiftet.

Det foreslås som nævnt, at de midler i puljen, der ikke går til ovennævnte bundne formål, kan anvendes til at ansætte op til 30 virksomhedskonsulenter. Konsulenterne vil få til opgave at lave opsøgende virksomhedsarbejde med henblik på at indhente jobåbninger, herunder både ordinære job, løntilskud, virksomhedspraktikker og fleksjob. De ekstra midler vil gøre det muligt at foretage et sporskifte i indsatsen med den virksomhedsrettede aktivering, der skal professionaliseres og integreres langt bedre med erhvervspolitikken. Den virksomhedsrettede beskæftigelsesindsats skal kendetegnes af konsulenter med branche- og virksomhedskendskab, så den i langt højere grad bliver et led i at understøtte et fleksibelt arbejdsmarked og en erhvervsvenlig politik – frem for at være en mekanisk pligt affødt af lovkrav om en bestemt aktiveringsindsats.

En udvidelse af formålet skal altså bidrage til at nå målene i Københavns Kommunes ambitiøse vækst- og erhvervs politik og sikre flere virksomhedsplaceringer, så BIF får bedre effekt af beskæftigelsesindsatsen og dermed højere beskæftigelse og lavere overførselsudgifter.

Økonomi

I tabel 1 ses hvorledes puljen på 23,3 mio. kr. fremover varigt kan videreføres på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets servicerramme.

Tabel 1. Serviceudgifter

<i>(1.000 kr. – 2015 p/l)</i>	2014	2015	2016	2017	2018	I alt
- Nedlæggelse af øremærket løntilskudspulje	0	-23.303	-21.674	-21.674	-21.674	-88.325
- Styrkelse af den virksomhedsrettede indsats samt arbejdsgiverudgifter (ekskl. lønudgifter) til offentlige løntilskudsjob	0	23.303	21.674	21.674	21.674	88.325
Udgifter til service i alt	0	0	0	0	0	0

Tidligere afsatte midler

Jf. ovenfor