



B119 Omkontering i forbindelse med nytteindsats (rev. 09.09)

Baggrund

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har i brev af 3. september 2014 svaret på Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningens henvendelse omkring kontering af nytteindsats. STAR præciserer i deres brev, at udgifter til virksomhedspraktik, jf. kapitel 11 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, herunder nytteindsats, udelukkende kan afholdes som servicemidler på hovedkonto 6.

Dette er i modsætning til forvaltningens hidtidige tolkning af reglerne, hvor udgifterne er konteret som indsatsmidler på hovedkonto 5. En tolkning, som Deloitte i deres notat til forvaltningen af 2. juli 2014 bekræfter, men hvor de dog anbefaler, at forvaltningen drøfter konteringsmodellerne med STAR.

Indhold

STAR's svar betyder, at en del af forvaltningens udgifter til projektpladserne i nytteindsatsen skal konteres som serviceudgifter, frem for – som hidtil – som indsatsudgifter. Det gælder både fremadrettet og med tilbagevirkende kraft for hele 2014.

En del af udgifterne, nemlig udgifterne til nytteindsats til unge åbenlyst uddannelsesparate, kan defineres som vejledning og opkvalificering efter kapitel 10 i LAB-loven, og fastholdes som indsatsmidler. For unge uddannelsesparate vil et kapitel 10 tilbud organiseret som nytteindsats leve op til kravene om, at målgruppen skal arbejde for ydelsen.

Alternativ til nytteindsats for den unge målgruppe er virksomhedsplaceringer, men forvaltningen mangler i forvejen sådanne forløb. Det er derfor ikke en mulighed at afskaffe nytteindsatsen helt og stadig leve op til lovgivningen uden at fjerne virksomhedsrettet indsats for andre målgrupper.

For de øvrige grupper i nytteindsatsen er det ikke en mulighed at definere indsatsen som et tilbud efter kapitel 10 i LAB-loven. Det skyldes, at borgere på arbejdsmarkedsydelse og nyledige jobparate kontanthjælpsmodtagere har ret og pligt til et virksomhedsrettet tilbud i form af virksomhedspraktik eller løntilskud (kapitel 11-12 i LAB-loven). Modtager disse grupper i stedet et tilbud efter kapitel 10 overholder forvaltningen ikke lovkravene.

Økonomi

Der er tre scenarier for indsatsen i 2015. 1) Nytteindsatsen fortsætter som planlagt og 2) Nytteindsatsen nedskaleres. Det tredje scenarium: 3) Nytteindsats afskaffes, vurderes ikke at kunne realiseres på nuværende tidspunkt

Eksekveringsparat?

	JA / NEJ
Udvalgsbehandlet (BIU)	Nej
Kan igangsættes uden yderligere udvalgsbehandling	Nej

Scenarium 1: Nytteindsatsen fortsætter som planlagt

Nytteindsatsen opretholdes som planlagt. Det er på baggrund af målgruppedelingen beregnet, at i alt 15,4 mio. kr. i 2015 skal omkonteres fra indsats til service for at kunne leve op til STAR's konteringsfortolkning. Det bemærkes, at der alene er tale om behov for servicemåltal og ikke finansiering. Scenariet er opsummeret i tabel 1.

Tabel 1. Scenarium 1 for nytteindsats – målgrupper og økonomi 2015-2018

				2015		2016 og frem	
Kategori		LAB kapitel	Udgiftsramme	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.
Enkeltpladser	Arbejdsmarkedsydelse	LAB kap. 11	Ingen udgift	60	-	40	-
	Jobparate 1. gangsktiverede	LAB kap. 11	Ingen udgift	160	-	180	-
	I alt (enkeltpladser)			220	-	220	-
Projektpladser	Arbejdsmarkedsydelse	LAB kap. 11	Service	100	4,3	0	0
	Jobparate 1. gangsktiverede	LAB kap. 11	Service	260	11,1	360	15,4
	Jobparate Gentaen aktivering	LAB kap. 10	Indsats	0	0	0	0
	Åbenlyst uddannelsesparate unge	LAB kap. 10	Indsats	120	5,1	120	5,1
	I alt (projektpladser)			480	20,5	480	20,5

Scenarium 2: Nytteindsatsen nedskaleres

Efterhånden som den særlige arbejdsmarkedsydelse udfases som ordning i løbet af 2016, vil antallet af projektpladser kunne reduceres med 245 helårspladser. Samtidig vil de resterende borgere i projektpladserne være unge eller borgere i gentaget aktivering, der må modtage tilbud efter kapitel 10 i LAB-loven.

Fremadrettet tilpasses nytteindsatsen således, at behovet for virksomhedsrettede pladser efter LAB-lovens kapitel 11 reserveres til brug for ledige på særlig arbejdsmarkedsydelse (AMY), og udfases parallelt med denne ordning i løbet af 2016. Det giver en forventet serviceudgift på 5,5 mio. kr. i 2015, og 2,6 mio. kr. i 2016. Fra 2017 og frem vil der ikke være serviceudgifter.

De samlede midler der anvendes på nytteindsatsen reduceres til 11,2 mio. kr., og vil indebære en personalereduktion i nytteindsatsen på ca. 18 årsværk. De frigjorte 9,3 mio. kr. anvendes på uddannelse eller øvrig vejledning og opkvalificering med henblik på at holde uændret aktivierungsgrad.

Scenariet er opsummeret i tabel 2

Tabel 2. Scenarium 2 for nytteindsats – målgrupper og økonomi 2015-2018

			2015		2016		2017		2018		
Kategori		LAB kapitel	Udgiftsramme	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.
Enkeltpladser	Arbejdsmarkedsydelse	LAB kap. 11	Ingen udgift	160	-	40	-	-	-	-	-
	Jobparate 1. gangsaktiverede	LAB kap. 11	Ingen udgift	60	-	180	-	220	-	220	-
	I alt (enkeltpladser)			220	-	220	-	220	-	220	-
Projektpladser	Arbejdsmarkedsydelse	LAB kap. 11	Service	0	0	0	0	0	0	0	0
	Jobparate 1. gangsaktiverede	LAB kap. 11	Service	115	5,5	55	2,6	0	0	0	0
	Jobparate Gentagen aktivering	LAB kap. 10	Indsats	0	0	60	2,9	115	5,5	115	5,5
	Åbenlyst uddannelsesparate unge	LAB kap. 10	Indsats	120	5,7	120	5,7	120	5,7	120	5,7
	I alt (projektpladser)			235	11,2	235	11,2	235	11,2	235	11,2
Ekstra udgifter til uddannelse eller øvrig vejledning og opkvalificering udenfor nytteindsatsen					9,3		9,3		9,3		9,3
Udgifter i alt					20,5		20,5		20,5		20,5

Scenarium 3: Nytteindsatsen afskaffes

Det er en meget vanskelig opgave for forvaltningen at leve op til lovgivningens krav om virksomhedsrettet aktivering af specielt modtagere af arbejdsmarkedsydelse, der skal aktiveres inden for 4 uger. Dels får forvaltningen først oplysningerne om borgerne fra a-kassen med forsinkelse, og dels er fire uger en kort periode til at indgå en aftale. Derfor må det forudses, at forvaltningen risikerer at overtræde lovgivningen såfremt nytteindsatsen helt afskaffes.

Det har på samme måde vist sig overordentligt vanskeligt at leve op til kravene i forhold til kontanthjælpsmodtagere, der skal i et virksomhedsrettet tilbud inden 13 uger. Derfor er kapitel 11 tilbuddene i nytteindsatsen en nødvendighed, for at kunne overholde lovgivningens krav om virksomhedsaktivering af borgerne.

Endelig er nytteindsatspladserne påkrævet i forhold til unge uddannelsesparate, hvor lovgivningens intention er, at de skal arbejde for ydelsen. Eneste alternativ til nytteindsats for den unge målgruppe er virksomhedspraktikker, hvilket der som beskrevet i forvejen er mangel på. Det er derfor ikke på nuværende tidspunkt en reel mulighed at afskaffe nytteindsatsen helt og stadig leve op til lovgivningens krav om virksomhedsaktivering. Det er forvaltningens klare mål at oprette flere private virksomhedspladser. Således vil forvaltningen løbende drøfte med udvalget, hvordan indsatsen kan skrues optimalt og omkostningseffektivt sammen.

Tabel til udgifter til service

Tabellerne 3a-5b illustrerer omfanget af omkontering i de forskellige scenarier.

Tabel 3a. Service – scenarium 1

<i>(1.000 kr. – 2015 p/l)</i>	2015	2016	2017	2018	I alt
- Udgifter til nytteaktivering	15,4	15,4	15,4	15,4	61,6
Udgifter til service i alt	15,4	15,4	15,4	15,4	61,6

Tabel 3b. Indsats – scenarium 1

<i>(1.000 kr. – 2015 p/l)</i>	2015	2016	2017	2018	I alt
- Udgifter til nytteaktivering	-15,4	-15,4	-15,4	-15,4	-61,6
Udgifter til service i alt	-15,4	-15,4	-15,4	-15,4	-61,6

Tabel 4a. Service – scenarium 2

<i>(1.000 kr. – 2015 p/l)</i>	2015	2016	2017	2018	I alt
- Udgifter til nytteaktivering	5,5	2,6	0,0	0,0	8,1
Udgifter til service i alt	5,5	2,6	0,0	0,0	8,1

Tabel 4b. Indsats – scenarium 2

<i>(1.000 kr. – 2015 p/l)</i>	2015	2016	2017	2018	I alt
- Udgifter til nytteaktivering	-5,5	-2,6	0,0	0,0	-8,1
Udgifter til service i alt	-5,5	-2,6	0,0	0,0	-8,1

Tabel 5a. Service – scenarium 3

<i>(1.000 kr. – 2015 p/l)</i>	2015	2016	2017	2018	I alt
- Udgifter til nytteaktivering	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Udgifter til service i alt	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Tabel 5b. Indsats – scenarium 3

<i>(1.000 kr. – 2015 p/l)</i>	2015	2016	2017	2018	I alt
- Udgifter til nytteaktivering	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Udgifter til service i alt	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0