



Notat

Til Teknik- og Miljøudvalget

Svar på spørgsmål om ændring af reglerne om særlig råden over vejareal

På Teknik- og Miljøudvalgets møde den 27. januar 2020 bad Marcus Vesterager (A) om svar på, hvorvidt det er muligt at følge intentionen i lovforslaget, før det træder i kraft. Spørgsmålet refererer til Transport- og Boligministeriets forslag til lov om ændring af lov om offentlige veje m.v. (ændring af reglerne om særlig råden over vejareal, kommunernes mulighed for at fjerne cykler m.v.).

De gældende regler og vedtagne retningslinjer

De indsendte ansøgninger behandles pt. efter de gældende regler og rammer, dvs. reglerne i den eksisterende vejlov sammenholdt med de retningslinjer, som Borgerrepræsentationen har vedtaget. Indtil videre er tilladelserne ikke udstedt, men ligger i udkast, som har været i høring. Hvis tilladelserne udstedes efter de vedtagne retningslinjer, gælder tilladelserne i ét år.

To af udbyderne har i høringssvarene foreslået at afvente de nye regler og dermed klarere juridiske rammer på området.

Fire af udbyderne ønsker (ifølge høringssvarene), at der udvælges få udbydere fremfor en fordeling mellem alle, idet dette vil give flere løbehjul og cykler pr. udbyder og dermed et bedre grundlag for at føre en forretning. De anfører endvidere, at færre udbydere vil medføre mere miljøeffektive tjenester, herunder i forhold til indsamling, flytning og reparation, samt bedre muligheder for kontrol.

Lovforslaget

Det fremgår af bemærkninger til lovforslaget, at ikrafttrædelsen af lovforslaget ikke vil have betydning for allerede udstedte tilladelser eller indgåede aftaler fra før 1. juli 2020 (lovens forventede ikrafttræden).

Det fremgår også af bemærkningerne, at det vil være et aftaleretligt mellemværende mellem den kommunale vejmyndighed og udlejningsoperatøren, hvis der er et ønske om at opsige en indgået aftale på baggrund af lovforslaget. Eksisterende tilladelser med dertilhørende vilkår vil fortsat gælde. Lovforslaget vil derfor ikke påvirke de vilkår, der måtte være i eksisterende aftaler eller tilladelser (Lovforslagets særlige bemærkninger s. 36-37).

Hvis tilladelserne udstedes inden de nye regler træder i kraft, vil det ikke være muligt at anvende de nye regler på allerede udstedte tilladelser.

25. februar 2020

Sagsnummer
2020-0025820

Dokumentnummer
2020-0025820-2

Byens Anvendelse
Byliv
Njalsgade 13
Postboks 457
2300 København S

EAN-nummer
5798009809452

Udstedte tilladelser vil således ikke kunne håndhæves efter de nye regler.

Forvaltningen har hidtil (i høringsmaterialet) lagt op til, at alle ansøgere tildeles en forholdsmæssig andel af den vurderede kapacitet til placering i de områder, som er udbudt, idet det indsendte ansøgningsmateriale ikke har givet grundlag for at udvælge nogle få eller sortere enkelte ansøgere fra.

De foreslåede regler (ændring af vejloven) giver mulighed for at udvælge færre udbydere. Muligheden for at udvælge færre udbydere efter de foreslåede regler gælder kun for så vidt angår udbydere af udlejningsløbehjul. Udbydere af udlejningscykler vil efter de foreslåede regler få krav på en aftale.

Muligheder for at følge intentionen i lovforslaget, før det træder i kraft

De foreslåede regler udgør et nyt retligt grundlag, som skal følges op af politiske rammer i form af retningslinjer og vil formentlig medføre et andet udfald af afgørelserne om tilladelser, end der er lagt op til i det foreliggende udkast til fordeling, som har været i høring hos udbyderne.

Forvaltningen vil arbejde på at håndtere området inden for den nye lovgivning hurtigst muligt, idet det dog er nødvendigt og afgørende for forvaltningen at kunne tage højde for lovforslagets endelige indhold.

Forvaltningens vurdering og konklusion

Det er forvaltningens vurdering, at intentionen i lovforslaget bedst følges ved midlertidigt at udsætte behandlingen af ansøgningerne til, at de foreslåede regler træder i kraft.

Mulighed for midlertidigt at udskyde behandlingen af ansøgninger

På baggrund af de modtagne høringssvar, og udbydernes ønsker om en klarere regulering samt ønske om færre udbydere, finder forvaltningen, at de nye, foreslåede regler vil være mere i tråd med udbydernes ønsker.

Forvaltningen vurderer, at Teknik- og Miljøforvaltningen lovligt og sagligt kan udskyde behandlingen af ansøgninger om tilladelser til opstilling af mindre udlejningskøretøjer (cykler og elløbehjul), indtil nye regler herom forventeligt træder i kraft pr. 1. juli 2020. Dette med baggrund i, at det bebudede lovforslag har til formål at tage hånd om de nævnte mangler (utilstrækkelige styringsmekanismer og håndhævelsesregler), som vejloven aktuelt ikke adresserer, og som kommunen også er blevet udfordret på i sine retningslinjer i forhold til at kunne varetage hensyn til færdselssikkerhed mv. Kommunen har således en interesse i at få afklaret denne tvivl og afvente de nye reglers vedtagelse.

Forvaltningen lægger endvidere vægt på, at Transport- og Boligministeriet i de foreslåede nye regler konstaterer, at det giver anledning til tvivl, hvordan de nuværende regler skal administreres i forhold til tilladelser til opstilling af mindre udlejningskøretøjer. Ministeriet anfører

endvidere, at muligheden for en håndhævelse er vital for, at reglerne overholdes.

Der lægges også vægt på, at der tidligere over for kommunen (jf. brev af 19. juni 2019 fra advokatfirmaet Bech-Bruun, på vegne af VOI, gengivet som bilag 7 til pkt. 21 ved Borgerrepræsentationen den 20. juni 2019) er blevet rejst tvivl om lovligheden af kommunens retningslinjer i forhold til vejlovens § 80 og om kommunens mulighed for at håndhæve retningslinjerne. Dette henset til ovennævnte utilstrækkelige juridiske rammer i den eksisterende vejlov.

Det er vurderingen, at retningslinjerne for tilladelser efter vejlovens § 80, der blev vedtaget af Borgerrepræsentationen den 20. juni 2019, ikke er til hinder for en sådan beslutning.

Hans Christian Karsten
Vicedirektør