



HOFOR A/S
Att.: Jeanet Stagsted
Sendes kun pr. e-mail: jsni@hofor.dk

13-05-2020

Sagsnr.
2020-0080242

Dokumentnr.
2020-0080242-25

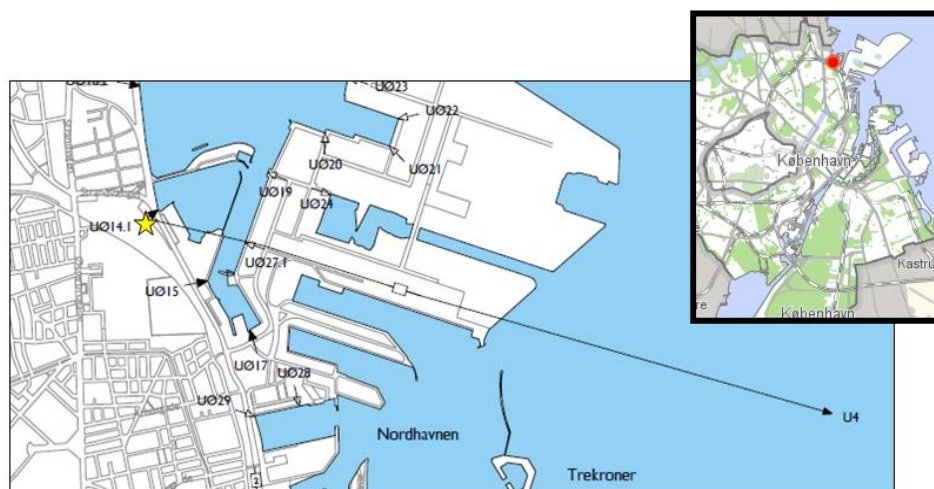
Tidsbegrænset tilladelse til udledning af mekanisk renet spildevand fra Strandvænget Pumpestation til Øresund.

I henhold til miljøbeskyttelseslovens, jf. Lovbekendtgørelse nr. 1218 af 25. november 2019, § 28, stk. 1, meddeles hermed tidsbegrænset tilladelse til udledning af mekanisk renet spildevand fra Strandvænget Pumpestation via U4 til Øresund.

Baggrund

HOFOR ved Jeanet Stagsted har den 20. marts 2020 ansøgt om tilladelse til udledning af 160.000 m³ mekanisk renet spildevand til Øresund.

Udledningen vil ske i forbindelse med en nødvendig inspektion af forankringen af Lynetteledningen, som transporterer spildevand fra Strandvængets Pumpestation til Renseanlæg Lynetten.



Figur 1 Udløbspunktets placering i Øresund. Strandvænget Pumpestation er vist med en gul stjerne.

Vand og VVM

Njalsgade 13
Postboks 380
2300 København S

EAN nummer
5798009493149

Vilkår for tilladelsen

- 1) Tilladelsen er gældende fra d.d. til udgangen af juni måned 2020. Der kan i denne tidsperiode ske udledning af spildevand som omfattet af denne tilladelses vilkår i én sammenhængende periode på op til 5 døgns varighed
- 2) Udledningen skal begrænses mest muligt. Det betyder, at arbejdet skal gennemføres over en så kort periode som muligt, og så vidt muligt skal planlægges så det gennemføres under tørvejr.
- 3) Udledningen skal ske kystfjernt gennem U4, hvor der almindeligvis sker udledning ved manglende kapacitet på Renseanlæg Lynetten. Udledningspunkt er placeret i UTM 32 Euref89 koordinaterne X: 728.704; Y: 6.179.290 (jf. figur 1).
- 4) Der må udledes maksimalt 160.000 m³ mekanisk rensede spildevand fra Strandvænget Pumpestation samt eventuelt regnvand, som det ikke har været muligt at forudsæ eller at planlægge sig uden om.
- 5) Badevandshensyn:
 - Arbejdet skal så vidt muligt gennemføres udenfor badesæsonen (1. juni – 15. september).
 - HOFOR skal sikre at udledningen midlertidigt indgår i badevandsmodellen. (DHI ved Mai-Britt Kronborg, mbk@dhigroup.com kontaktes)
 - Ligeledes skal badevandsvagten i Københavns Kommune og badevandsansvarlige i Gentofte Kommune kontaktes ved opstart af udledningen.
- 6) HOFOR skal forud for arbejdet indgå dialog med Havnefogeden for Svanemøllehavnen med henblik på at sikre, at lokale sejl-, kano-, og kajak-klubber, der gør brug af vandet informeres.
- 7) Københavns Kommune (vand@kk.dk) og Gentofte Kommune skal kontaktes når udledningen påbegyndes og afsluttes, samt hvis der sker væsentlige ændringer i forbindelse med arbejdet.
- 8) Miljøstyrelsen skal kontaktes som tilsynsmyndighed med information om denne udledning, når udledningen påbegyndes og igen ved dens afslutning.
- 9) Påvirkes kysten af opskyllet materiale fra udledningen skal HOFOR forestå at fjerne opskyllet materiale.
- 10) Den udledte vandmængde skal opgøres og indsendes til Miljøstyrelsen og til Københavns Kommune (vand@kk.dk) ved udledningens afslutning. Den udledte vandmængde skal ligeledes fremgå af indberetningen til PULS, med en forklarende bemærkning.

Udledningstilladelsen kan tilbagekaldes eller ændres, hvis forudsætningerne for tilladelsen ikke holder, der er opgivet ukorrekte oplysninger, eller hvis vilkårene anses for utilstrækkelige eller uhensigtsmæssige.

Klagevejledning Klageadgang

Der kan klages over afgørelsen til Miljø- og Fødevareklagenævnet frem til fire uger, efter afgørelsen er meddelt eller offentliggjort, jf. miljøbeskyttelseslovens §§ 91 og 93. Klagen skal indgives via Miljø- og Fødevareklagenævnet digitale klageportal inden den 10. juni 2020.

Hvem kan klage?

Det er fastlagt i miljøbeskyttelseslovens §§ 98-100, hvem der er klageberettiget. Det fremgår bl.a. af lovens § 98, stk. 1, nr. 1 og 2, at afgørelsens adressat og enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald, kan klage. Derudover er bl.a. en række lokale og landsdækkende organisationer klageberettigede efter bestemmelsen.

Klageproces

Klage skal indgives via klageportalen <https://naevneneshus.dk/>.

Klagen vil umiddelbart herefter blive sendt til Københavns Kommune, Center for Miljøbeskyttelse (CMB). CMB vil, hvis den fastholder afgørelsen, snarest og ikke senere end 3 uger efter klagefristens udløb sende klagen videre til Miljø- og Fødevareklagenævnet via den digitale selvbetjening.

Videresendelsen vil være ledsaget af den påklagede afgørelse, de dokumenter, der er indgået i sagens bedømmelse, og en udtalelse fra CMB med bemærkninger til sagen og de anførte klagepunkter. De i klagesagen involverede, vil pr. automatik via klageportalen modtage en kopi af CMB's udtalelse. Efter lovens § 94, stk. 2, gælder der som udgangspunkt herefter en frist for at afgive supplerende bemærkninger til Miljø- og Fødevareklagenævnet på 3 uger fra modtagelsen. Bemærk at al kommunikation vedrørende klagesagen alene skal ske ved anvendelse af den digitale selvbetjening jf. lovens § 94, stk. 1.

Bemærk at Miljø- og Fødevareklagenævnet som udgangspunkt skal afvise en klage, der kommer uden om klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Ved ønske om at blive fritaget for at bruge klageportalen, fremsendes en begrundet anmodning herom til CMB: miljoe@kk.dk. CMB videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som herefter træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Klagegebyr

Det koster et gebyr at få behandlet en klage i Miljø- og Fødevareklagenævnet. Information om klagegebyr kan findes på <https://naevneneshus.dk/>.

Opsættende virkning

Hvis afgørelsen påklages, er udgangspunktet efter miljøbeskyttelsesloven, at klagen ikke vil have opsættende virkning, jf. lovens § 96, stk. 1. Efter samme bestemmelse kan Miljø- og Fødevareklagenævnet imidlertid beslutte at give en eventuel klage opsættende virkning.

Søgsmål

Hvis afgørelsen ønskes prøvet ved domstolene, skal der anlægges sag inden 6 måneder fra meddelelse eller offentliggørelse af afgørelsen, jf. miljøbeskyttelsesloven § 101, stk. 1, dvs. den 13. november 2020.

Grundlag for afgørelsen

Til vurdering af ansøgningen er indgået følgende materiale

Lov- og plangrundlag

- Miljøbeskyttelsesloven, lovbekendtgørelse nr. 1218 af 25. november 2019, § 28 stk. 1.
- Spildevandsbekendtgørelsen, jf. Miljø- og Fødevarerministeriets bekendtgørelse nr. 951 af 13. september 2019 om spildevandstilladelser m.v. efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 3 og 4.
- Bekendtgørelse om krav til udledning af visse forurenende stoffer til vandløb, søer, overgangsvande, kystvande og havområder, jf. bek. nr. 1433 af 21. november 2017.
- Bekendtgørelse om fastlæggelse af miljømål for vandløb, søer, overgangsvande, kystvande og grundvand, jf. bek. 1625 af 19. december 2017.
- Vandområdeplan 2015-2021 for Vandområdedistrikt Sjælland med BEK nr. 448 og 449 af 11. april 2019.
- Den Blå By – Københavns Kommunes Vandhandleplan 2015
- Bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

Ansøgningsmateriale

- Ansøgning af 20. marts 2020
- Mailkorrespondance vedrørende sagen

Miljøteknisk redegørelse

Lynetteledningen forbinder Strandvængets pumpestation med Renseanlæg Lynetten. HOFOR oplyser, at undersøgelsen af ledningens forankring omkring en 30 graders bøjning er påkrævet, grundet byggeri i området og usikkerhed omkring hvorvidt forankringen fortsat er tilstrækkelig. Ved denne undersøgelse er det nødvendigt at frigrave ledningen, og det vil af sikkerhedsmæssige årsager, og for at undgå risiko for brud af den tryksatte ledning omkring bøjningen, være nødvendigt delvist at tømme ledningen for spildevand.

Når tømningen har fundet sted, kan frigravningen foretages. Viser det sig, at bøjningen er tilstrækkeligt forankret, kan tildækning og idriftsættelsen ske umiddelbart herefter. Hvis bøjningen ikke er tilstrækkeligt forankret, vil der blive etableret en midlertidig sikring af bøjningen, og idriftsættelsen kan ske umiddelbart herefter. En blivende forankring kan herefter udføres mens ledningen er i drift.

Det er ikke muligt at tilbageholde spildevandet i oplandet imens dette arbejde pågår. HOFOR ansøger derfor om at udlede mekanisk rensat

spildevand ved Strandvængets Pumpestation igennem det eksisterende udledningspunkt U4 i en periode på 5 døgn. HOFOR oplyser, at det gennemsnitlige tørvejrflow fra pumpestationen er 1.347 m³/time, svarende til en gennemsnitsmængde på 32.000 m³/døgn – og dermed samlet ca. 160.000 m³ ved udledning over 5 døgn.

Vandet vil inden udledning blive mekanisk rensset ved sandfang og rensning på det eksisterende ristebygværk.

Udledningen begrænses ved at arbejdet gennemføres hurtigst muligt ved at sikre, at alle klargørende arbejder er gennemført forud for at ledningen tages ud af drift, og ved at arbejdet gennemføres i døgndrift. Arbejdet vil desuden så vidt muligt gennemføres i tørvejr.

Under arbejdet udskifter HOFOR samtidig en ventil ved Levantkaj for at undgå yderligere stop af pumpestationen. HOFOR oplyser ligeledes, at reduktion af risici for udledning af spildevand fra Strandvængets Pumpestation er et vigtigt kriterie ved HOFORS nuværende og fremtidige planlægningen af afløbsprojekter i området.

HOFOR har undersøgt muligheden for at koordinere omlægningen med det fremtidige arbejde med Nordhavnstunellen, der ligeledes vil medføre midlertidig udledning af spildevand fra delvis samme opland. Dette har dog ikke vist sig muligt i praksis, da det vil forsinke byggeprojekter i området med mere end et år. HOFOR oplyser herudover, at yderligere byggeri i Nordhavnen ikke bør give anledning til behov for andre undersøgelser af Lynetteledningen.

Under arbejdet vil spildevand fra Skovshoved Pumpestation i Gentofte ikke kunne ledes til Strandvænget Pumpestation. NOVAFOS har derfor ansøgt Gentofte kommune om tilladelse til i samme periode at udlede spildevand fra Gentofte Kommune til Øresund.

Beskrivelse af Øresund

Øresund er et relativt robust vandområde pga. god vandudskiftning. Udledningspunktet for U4 er placeret i Kongedybet, som er en af de to dybderender, der ligger relativt tæt på den danske kyst. Udledningen ligger inden for det vandområde, der i vandområdeplanerne betegnes "kystvandområde 6", i hovedvandopland 2.3 Øresund, Vandområdedistrikt Sjælland, som er målsat i vandområdeplanerne 2015-2021. Målsætningen for kystvandområde 6 er, jf. bekendtgørelse om miljømål for overfladevandområder og grundvandsforekomster (BEK 448 af 11-04-2019), 'god økologisk tilstand' og 'god kemisk tilstand' senest 22. december 2021. Det fastsættes i bekendtgørelsen om fastlæggelse af miljømål for vandløb, søer, overgangsvande, kystvande og grundvand (BEK 1625 af 19-12-2017), hvad der nærmere forstås ved opfyldelse af disse målsætninger.

Nuværende, samlede økologiske tilstandsklasse for kystvandområde 6 er 'ringe økologisk tilstand' (ud fra delkomponenterne; klorofyl: god

økologisk tilstand, ålegræs: ringe økologisk tilstand, bundfauna: ukendt tilstand og miljøskadelige stoffer: ukendt tilstand).

Nuværende kemiske tilstand er 'ikke god kemisk tilstand'. Årsagen til manglende målopfyldelse for 'god kemisk tilstand' i Øresund er, at de målte koncentrationer af de EU-prioriterede stoffer BDE (brommerede flammehæmmere) og kviksølv overskrider de EU-fastsatte miljøkvalitetskrav i fisk.

For at målsætningerne samlet set er opfyldt, skal både den økologiske og den kemiske tilstand være opfyldt for alle vurderingsparametre.

Der er i de nuværende vandområdeplaner (VP2) beregnet belastning på 1.327,9 tons kvælstof (2012-tal) til hovedvandopland Øresund fra dansk side og en målbelastning på 1.066,8 tons kvælstof. Der er planlagt en række indsatser, som ikke bringer belastningen ned på målbelastningen. Der er derfor udskudt en indsats om reduktion af kvælstof til Øresund.

Natura 2000-områder

Det nærmeste Natura 2000-område er nr. 142 "Saltholm og omliggende hav" inkl. habitatområde H126 og fuglebeskyttelsesområde F110, som ligger ca. 8 km mod sydøst.

Brugen af vandområderne

I 2011 vedtog Borgerrepræsentationen en plan for badevandskvalitet i Københavns Havn, Kalveboderne og Øresund i henhold til Bekendtgørelse om badevand og badeområder (BEK 917 af 27-06-2016). I denne plan er der en målsætning om "udmærket" badevandskvalitet i Københavns Kommunes nordlige del af havnen samt i Øresund. Målsætningen er sidenhen indarbejdet i Københavns Kommunes spildevandsplan. Det er praksis i Københavns Kommune, at der accepteres maksimalt 5 lukkedage per badesæson for hvert badested. Fra U4 er der 2,2 km til det nærmeste badested i havnen og ca. 5 km til Amager strand.

Udtalelser i sagen

By og havn har haft tilladelsen i høring og har ingen bemærkninger.

HOFOR har desuden haft udkastet til tilladelsen til udtalelse. HOFOR har udelukkende haft mindre bemærkninger til tilladelsen som har medført justeringer, der ikke har betydning for tilladelsens vilkår og ikke ændrer væsentligt på beskrivelsen af udledningen.

Miljøteknisk vurdering

Udledning af spildevand til vandløb, søer eller havet kræver en tilladelse efter Miljøbeskyttelseslovens § 28.

Udledningen af spildevand skal reguleres, da det kan betyde en forurening af vandmiljøet med både næringsstoffer, bakterier og miljøskadelige stoffer.

Rensning

CMB vurderer, at det ikke er muligt/proportionalt at etablere renseforanstaltninger ud over den mekaniske rensning for den type udledning, der løber over en så kort periode. Den meget simple rensning vil derfor efter CMBs vurdering være at betragte som BAT.

Stofpåvirkning

Oplandet, hvorfra der ledes vand til Strandvængets pumpestation, er en del af oplandet til Renseanlæg Lynetten. Spildevandet, der over en periode på 5 dage udledes, som følge af undersøgelser af Lynetteledningen, ledes således almindelig vis til Renseanlæg Lynetten, hvor det renses.

HOFOR har i forbindelse med ansøgningen oplyst, at der i perioden på 5 døgn forventes at blive udledt ca. 160.000 m³ mekanisk rensset spildevand. Denne udledning vil have et estimeret samlet stofindhold på ca. 80 ton COD, samt ca. 7 ton total kvælstof og ca. 1 ton total fosfor.

Kvælstof er den begrænsende faktor for algeopvækst og dermed iltforbrug i Øresund. Belastningen af Øresund fra Renseanlæg Lynetten er over de seneste år, igennem optimeringer på renseanlægget, væsentlig reduceret. Udledningen vurderes derfor ikke set i denne kontekst at udgøre en merudledning til Øresund. Udledningen er holdt til et så kort tidsrum som muligt - hvilket samtidig minimerer kvælstofudledningen så meget som muligt. HOFOR har desuden redegjort grundigt for, at udledningen er nødvendig, som en forudsætning for at kunne foretage arbejde, der kan forebygge potentielt meget væsentlige miljøuheld.

Miljøskadelige stoffer

Spildevand indeholder en lang række øvrige stoffer, der potentielt kan skade vandmiljøet. Da udledningen foregår i 5 dage, kan den ikke efter definitionen i bek. 1433 af 21/11 2017 betragtes som en korttidsudledning, og skal derfor vurderes op imod det generelle miljøkvalitetskriterium i bek. 1625 af 19/12 2017.

CMB har lavet beregninger og vurderinger af de mest kritiske stoffer baseret på analyser for miljøskadelige stoffer i spildevand ved indløbet til Lynetten Renseanlæg. Dette resulterer i teoretisk udregnede fortyndingszoner, hvis udstrækninger ligger ud over Miljøstyrelsens generelle retningslinjer for normale udledninger - hvilket er forventeligt for en udledning af denne type.

Det generelle miljøkvalitetskriterium for et forurenende stof i bek. 1625 af 19/12 2017 er fastsat konservativt i forhold til at beskytte vandmiljøet mod kroniske effekter ved vedvarende eksponering på de mest sårbare vandlevende organismer. En overskridelse af denne værdi i et større område end normalt vurderes i denne sammenhæng at kunne accepteres, da der er tale om en nødvendig udledning, der mindsker risikoen for fremtidige alvorlige miljøuheld - og som samtidig er begrænset mest muligt i varighed og omfang, og udledes til et område langt fra kysten med rigtig gode opblandingsforhold. Perioden med overskridelser, der

vedvedvarende eksponering kan forårsage kroniske effekter strækker sig over en relativt kort periode på 5 dage imens arbejdet på Lynetteledningen gennemføres.

Bekendtgørelsen 1625 af 19/12 2017 fastsætter desuden maksimumkoncentrationer ift. beskyttelse over for akut oplevede toksiske effekter fastsat konservativt i forhold til at sikre beskyttelse af de mest sårbare vandlevende organismer. Overskridelser af disse værdier forventes beregningsmæssigt at forekomme i et væsentligt mindre område end de kroniske effekter.

CMB vurderer sammenfattende, at den faktiske påvirkning fra miljøskadelige stoffer i området, grundet udledningens varighed, vil være relativt begrænset.

Badevand

Badevandet kan påvirkes af bakterier fra udledningen, hvorfor HOFOR om muligt gennemfører arbejdet inden badevandssæsonen. CMB stiller vilkår om, at HOFOR skal sikre, at udledningen midlertidigt skal indgå i badevandsmodellen, så en eventuel påvirkning af badestederne i København og langs kysten nord for København kan varsles.

HOFOR skal ligeledes gå i dialog med havnefogeden for Svanemøllen Havn. I samarbejde med ham skal HOFOR sikre, at kajak-, Båd- og sejlklubber bliver informeret om udledningen.

CMB vurderer, at risikoen for at borgere kommer i kontakt med bakterier i vandet, ved opfyldelse af vilkår i tilladelsen, er minimeret, da en eventuel påvirkning fra udledningen fremgår af badevandsapp, varsling på badestederne og ved at de brugere af vandet i nærområdet, som ikke kan forventes at orientere sig via badevandsvarslingssystemet er orienteret.

Samlet vurdering

CMB vurderer, at HOFOR har redegjort for at undersøgelsen af ledningen er nødvendig og at udledning af spildevand ikke kan undgås. HOFOR har også redegjort for at udledninger ved Strandvængets pumpestation igennem planlægning på kort, og på lang sigt søges minimeret. HOFOR har planlagt arbejdet, så det så vidt muligt kan gennemføres udenfor badesæsonen, og planlagt arbejdet således at udledningen løber over så kort en periode som muligt, ved at forberede arbejdet optimalt og ved at arbejde i døgndrift.

CMB vurderer at udledningen kan påvirke vandmiljøet og at der kan ske opskylning af materiale fra udledningen. Det indgår derfor som vilkår at HOFOR kan gøres ansvarlige for at fjerne eventuelt opskyllet materiale ligesom der indgår vilkår som skal sikre at risikoen for kontakt med bakterier fra udledningen er minimeret.

Af samme grund skal Badevandsvagten i København, CMB (vand@kk.dk), miljøafdelingen i Gentofte Kommune og Miljøstyrelsen, som tilsynsmyndighed, kontaktes når udledningen

påbegyndes og afsluttes og der skal ske en afrapportering af de udledte spildevandsmængder.

Den samlede vurdering af CMB er således, at der er gjort, hvad der er muligt, for at begrænse effekterne af udledningen, og at miljøgener af væsentlig karakter ikke vil forekomme under overholdelse af tilladelsens vilkår. Udledningen vurderes ligeledes at være forenelig med de eksisterende målsætninger for vandkvalitet.

Forhold til Naturbeskyttelse

Før der træffes afgørelse i medfør af miljøbeskyttelseslovens § 28, skal der foretages en vurdering af, om projektet i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt. Det skal ligeledes vurderes om en tilladelse kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de arter der er angivet på Habitatdirektivets bilag IV.

CMB har vurderet ansøgningen i henhold til habitatbekendtgørelsen nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

Internationale naturbeskyttelsesområder

Det ansøgte område ligger uden for internationale naturbeskyttelsesområder, hvoraf det nærmeste er Natura 2000-område nr. 142 Saltholm og omliggende hav. En eventuel påvirkning af udpegningsgrundlagets arter og naturtyper vurderes at være af underordnet betydning, på grund af afstanden fra udledningspunktet til nærmeste naturbeskyttelsesområde.

Beskyttelse af visse arter (Habitatdirektivets bilag IV)

Ifølge habitatdirektivets artikel 12 om strengt beskyttede arter, må kommunen ikke give tilladelse til noget, der kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de arter, der er omfattet af direktivets bilag IV. Det vurderes, at projektet ikke vil have negativ betydning for bilag IV arter. Ligeledes vurderes tilladelsen ikke at have negativ påvirkning på andre beskyttelseskrævende arter.

Forhold til øvrig lovgivning

Der er med denne tilladelse udelukkende taget stilling til udledning af spildevand. Der er således ikke taget stilling til evt. øvrige tilladelser, der skal indhentes for at gennemføre projektet efter f.eks. planloven, byggeloven, vejloven, jordforureningsloven.

Henvendelse til Center for Miljøbeskyttelse

I er velkomne til at kontakte Mia Jahn Knudsen på tlf. 24486305 eller vand@kk.dk, hvis der er spørgsmål eller bemærkninger til sagen. Ved skriftlig eller elektronisk henvendelse bedes der henvist til sagsnr. 2020-0080242

Med venlig hilsen

Mia Jahn Knudsen
Miljøingeniør

Esben Bang Andersen
Miljøingeniør

Kopi af tilladelsen er sendt til følgende parter

- By og Havn, info@byoghavn.dk
- Miljøstyrelsen, mst@mst.dk
- Styrelsen for Patientsikkerhed, Tilsyn og rådgivning Øst, trost@stps.dk
- Danmarks Fiskeriforening, mail@dkfisk.dk
- Friluftsrådet, koebenhavn@friluftsradet.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk
- DOF-København, koebenhavn@dof.dk
- Danmarks Sportsfiskerforbund, post@sportsfiskerforbundet.dk og oeresund@sportsfiskerforbundet.dk
- Greenpeace, hoering.dk@greenpeace.org
- Gentofte Kommune, miljoe@gentofte.dk

Tilladelsen annonceres desuden på "Annonceringsportalen" for Københavns Kommune:

http://kk.sites.itera.dk/apps/kk_annoncering/index_ny.php