



11. oktober 2017

Sagsnr.
2017-0314077

Dokumentnr.
2017-0314077-2

Sagsbehandler
Anders Boe Rayce

Proces og principper for udmøntning af investeringspuljerne

Proces for udmøntning

Forvaltningerne udarbejder investeringsforslag og økonomiforvaltningen godkender investeringsforslagene med henblik på at sikre, at forslagene lever op til de af Økonomiudvalget fastsatte kriterier for udmøntning af puljen. Forslag med tværgående aspekter skal under udarbejdelsen høres/vurderes i relevante fora, jf. særskilt afsnit.

Herefter godkendes investeringsforslagene af de relevante fagudvalg til at indgå i den politiske prioritering i forbindelse med hhv. overførselssagen og budgetforhandlingerne. Her skal det også besluttes, hvorvidt investeringsforslaget bruges til at indfri det effektiviseringsmåltal, som er fastsat af Økonomiudvalget i forbindelse med Indkaldescirkulæret.

Tværgående investeringsforslag behandles endvidere i effektiviseringskredsen samt på møde mellem de syv administrerende direktører i kommunen, inden de forelægges politisk, jf. figur 1.

I figur 1 er processen for godkendelse af investeringsforslag illustreret.

Team Budget

Københavns Rådhus, Rådhuspladsen
|
1599 København V

EAN nummer
5798009800206

Figur 1. Proces for godkendelse af investeringsforslag



Økonomiforvaltningen fastlægger fristerne for godkendelse af investeringsforslag. Fristerne fremgår på intranetsiden for investeringspuljen på Økonomiportalen. Økonomiforvaltningen samler de godkendte investeringsforslag og præsenterer dem i en samlet pakke under hhv. overførselssagen og budgetforhandlingerne.

Principper for udmøntning

Investeringspuljen

Formål:

- Investeringspuljen skal sikre, at den nødvendige omstilling i kommunen sker på baggrund af intelligente effektiviseringer frem for simple besparelser.

Generelle kriterier:

- **Tilbagebetalingstid** på service på maksimalt seks år.
- **Gennemsigthed** i beregninger af potentiale og investeringer. De væsentligste antagelser og beregninger skal fremgå af investeringsforslaget.
- **Tæt kobling mellem investering og effektivisering.** Hvert element i investeringen (midler fra puljen) skal være nødvendigt for at opnå den givne effektivisering.
- Investeringsforslaget skal have en **varig effektivisering**. Forslag, der har karakter af projekter, hvor den årlige varige effektivisering efter projektudløb ikke længere optræder godkendes ikke.
- Investeringspuljen **finansierer ikke varige driftsudgifter**. Investeringspuljen kan finansiere driftsudgifter midlertidigt de første år indtil effektiviseringen kan dække disse udgifter.

Herefter skal eventuelle varige driftsomkostninger dækkes af varige effektiviseringer på serviceområdet.

- Investeringsforslag, hvor effektiviseringen bidrager til **indfrielse af en forvaltnings effektiviseringsmåltal**, prioriteres som udgangspunkt før andre forslag.
- Dernæst **prioriteres investeringsforslag med effektivisering på service** før øvrige forslag.
- **Grundinvesteringer i teknologi** er friholdt kravet **om tilbagebetalingstid på maksimalt seks år**. Det skal vurderes i samarbejde med Økonomiforvaltningen, hvorvidt forslaget kan betragtes, som en grundinvestering i teknologi. For at blive friholdt fra tilbagebetalingskravet skal grundinvesteringen i teknologi være en forudsætning for, at fremtidige investeringsforslag kan implementeres. Det skal fremgå, hvilke fremtidige forslag, der vil have grundinvesteringen som forudsætning.
- Tiltag, der reducerer **fremtidige merudgifter på demografiområderne**, kan også indgå.
- Tiltag, der reducerer fremtidige merudgifter på områder, der **ikke er demografiregulerede**, kan også indgå, men vil blive prioriteret efter tiltag på de demografiregulerede områder. Dette skyldes at de ikke medfører reduktioner i de midler, der er afsat i budgettet.

Særlige kriterier for forslag med effekt på styringsområdet Overførsler mv.

- Tilbagebetalingstid på **totaløkonomien på maksimalt seks år**. I totaløkonomien indregnes effektiviseringer på indsats og overførselsudgifter.
- For forslag med effekt på styringsområdet Overførsler mv., og hvor kassen er modpost for eventuelle gevinster eller tab skal der foretages en **Velfærdsanalytiske vurdering**, der indebærer, at Velfærdsanalyseenheden (VAE) skal vurdere de forudsætninger, der ligger bag investeringsforslagets beregninger, herunder om forslaget er 1) evidensbaseret, 2) om det er godtgjort, at forslaget vil resultere i varige gevinster for Københavns Kommune, 3) vurdere, om relevante tværgående processer i Københavns Kommune er tænkt tilstrækkeligt ind i investeringsforslaget, og 4) tage stilling til, om forvaltningens forslag til opfølgning på investeringsforslaget er tilstrækkeligt i forhold til at sandsynliggøre, at effekterne realiseres eller om der er behov for en separat evaluering. I denne vurdering kan indgå det hensyn, at der er tale om en gennemprøvet metode, hvor der eksempelvis er evalueringer på nationalt plan eller i andre kommuner. I disse tilfælde kan det vurderes, om det vil være tilstrækkeligt at følge op på implementering af tiltaget samt udgifterne til tiltaget og ikke effekterne.

Innovationspuljen

Puljen bruges til at modne fremtidige effektiviseringsforslag, hvor det på ansøgningstidspunktet ikke er muligt at beregne forslagens eksakte potentiale.

Formål:

- Puljen skal være med til at udvikle nye og effektive måder at løse kommunens opgaver på og samtidigt udvikle virksomhedernes innovationskraft
- Puljen skal bruges til at styrke investeringspuljernes kobling til private virksomheder og kan gå til Offentlig-Privat-Innovations-forløb
- Innovationspuljen kan anvendes til at understøtte en innovativ proces, der skal medvirke til at kvalificere indhold og økonomi i forslaget.
- I projektarbejdet kan fx indgå vidensinstitutioner, Københavns Innovationshus, Copenhagen Solutions Lab, Living Lab eller klynger.
- Innovationspuljen er friholdt kravet om tilbagebetalingstid på 6 år.

Kriterier:

- Der skal indgå mindst én privat virksomhed i forslaget
- Ansøgningen skal have sammenhæng til et konkret investeringsforslag, der kan blive modnet frem mod en evt. fremtidig effektivisering, hvor det på ansøgningstidspunktet ikke er muligt at beregne forslagens eksakte potentiale
- Det skal fremgå klart og detaljeret, hvad midlerne fra innovationspuljen skal anvendes til
- Der skal udarbejdes en tentativ business case, der sandsynliggør forslagens effektiviseringspotentiale ved hjælp af økonomiforvaltningens skabelon.

Tværgående vurderinger

For at sikre, at de relevante tværgående aspekter er tænkt tilstrækkeligt ind i investeringsforslagene skal en delmængde af forslagene høres/vurderes i andre fora.

Det omfatter:

- investerings- og effektiviseringsforslag, som indeholder **effektiviseringer på arbejdsgiverområdet**, skal have været i høring i HR-kredsen
- alle **nyanskaffelser af it-systemer** skal vurderes af Koncern IT gennem it-anskaffelsesprocessen

- alle investeringsforslag, der søger midler vedr. *ændrede m²-behov* skal have en ejendomsfaglig vurdering
- investeringsforslag, hvor *effekten på overførsels- eller indsatsmidler* indgår i beregningen af forslagets tilbagebetalingstid, skal vurderes af velfærdsanalyseenheden.

Det anbefales, at dette indtænkes så tidligt som muligt, og at vurderingerne indhentes parallelt med udarbejdelsen af investeringsforslag. Processerne herfor fremgår på intranetsiden for investeringspuljen på Økonomiportalen.

Indholdsmæssige ændringer til investeringsforslag efter udmøntning

Udmøntede midler fra investeringspuljerne er som øvrige bevillinger underlagt kommunens bevillingsregler. Det indebærer bl.a., at såfremt der sker indholdsmæssige ændringer til investeringen, der væsentligt ændrer forudsætningerne for bevillingen, skal forvaltningen ansøge Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen om godkendelse af ændringen.