



Til ØU

Københavns Kommunes udgifter til trafikale forhold målrettet bilister

Den 1. juni 2017 blev aftalen om kommunernes økonomi for 2018 indgået mellem regeringen og KL. Aftalen indeholder følgende to afsnit, som vedrører parkeringsområdet:

- *Regeringen og KL er enige om, at kommunerne ikke skal opkræve indtægter fra parkeringsordninger af finansielle hensyn*
- *Regeringen vil søge tilslutning i Folketinget til at stramme den eksisterende modregningsordning for kommunale parkeringsindtægter*

Efter indgåelsen af aftalen udtalte Økonomi- og Indenrigsminister Simon Emil Ammitzbøll d. 8. juni 2017 følgende til Altinget.dk:

”Kommunerne må gerne opkræve penge for parkering. De skal bare bruge indtægterne til trafikale investeringer. Man må ikke opkræve penge af andre finansielle hensyn, og gør man det, så vil vi modregne i statstilskuddet”.

Københavns Kommune opkræver ikke betalingsparkering af finansielle hensyn. Opkrævning af betalingsparkering sker udelukkende for at sikre den nødvendige plads til parkering i de dele af København med størst trængsel.

Som lovgivningen er i dag, har kommunen ikke et incitament til at opkræve betaling for parkering af finansielle hensyn. Hver ekstra krone de københavnske borgere betaler for at parkere går direkte til staten. Da den københavnske betalingszone blev udvidet med ny gul zone medførte det etableringsudgifter på 31,0 mio. kr. og varige driftsudgifter på 18,6 mio. kr. for kommunen. Alle indtægter fra ny gul betalingszone på godt 61,0 mio. kr. årligt går til staten.

Hvis regeringen vil sikre, at parkeringsindtægterne går ubeskåret til trafikale investeringer, bør kommunen kunne beholde en større andel af indtægterne end tilfældet er i dag.

Nuværende regulering af kommunernes parkeringsindtægter

Parkeringsindtægterne er i dag reguleret af staten, som har indført et loft over, hvor stor en andel af indtægterne kommunerne kan få del i.

NOTAT

02-10-2017

Sagsnr.
2017-0001475

Dokumentnr.
2017-0001475-20

Sagsbehandler
Søren Vilstrup Eriksen

Center for Økonomi

Københavns Rådhus,
Rådhuspladsen 1
1599 København V

E-mail
EZ9H@okf.kk.dk

EAN nummer
5798009800206

Generelt kan reguleringen af parkeringsindtægterne opdeles i tre elementer:

1. Der er fastsat et loft over, hvor stor en andel af parkeringsindtægterne kommunen kan få del i (kommunens bundfradrag). Bundfradraget er sat til 70 pct. af indtægtsniveauet fra 2007 fremskrevet med pris- og lønudviklingen. Alle indtægter over dette niveau tilfalder som udgangspunkt staten.
2. Udover bundfradraget kan kommunerne beholde parkeringsindtægter til afskrivning af udgifter til p-anlæg, opstribning af p-pladser og udgifter til leje af p-anlæg. Disse udgifter er fradragsberettigede og finansieres af de parkeringsindtægter, som ellers ville tilfalde staten.
3. Parkeringsindtægterne til de fradragsberettigede udgifter tilfalder kommunerne over en 15 årig afskrivningsperiode.

Reguleringen medfører, at indtægterne fra betalingsparkering over bundfradraget og de fradragsberettigede udgifter tilfalder staten. Herudover medfører afskrivningsperioden på 15 år en væsentlig asymmetri mellem, hvornår udgifterne afholdes og hvornår indtægterne tilfalder kommunen.

Regulering af Københavns Kommunes parkeringsindtægter

I 2017 forventer Københavns Kommune samlet set indtægter fra betalingsparkering på 490,1 mio. kr. Heraf udgør kommunens bundfradrag 265,3 mio. kr., og kommunen kan afskrive 62,4 mio. kr. som følge af fradragsberettigede investeringer. Det betyder, at kommunens andel af parkeringsindtægterne i 2017 er på i alt 327,7 mio. kr., og staten modtager de resterende 162,4 mio. kr. via modregning af kommunens bloktilskud.

Til sammenligning afholder Københavns Kommune i 2017 udgifter på 514,6 mio. kr. til trafikale forhold. Bundfradraget kan dække 265,3 mio. kr. af udgifterne. De resterende udgifter er skattefinansieret, og der er dermed en ubalance mellem parkeringsindtægterne og udgifterne til trafikale forhold på 249,3 mio. kr., jf. tabel 1.

Tabel 1: Ubalance mellem parkeringsindtægter og udgifter til trafikale forhold	Budget 2017 (mio. kr.)
Samlede udgifter til trafikale forhold*	514,6
Københavns Kommunes bundfradrag - parkeringsindtægter	-265,3
Skattefinansierede udgifter til trafikale forhold (ubalance)	249,3

* Udgifter til drift af parkeringsområdet og etablering af p-anlæg mv. er i dag fradragsberettigede og fremgår derfor ikke af tabellen.

Forvaltningernes anbefalinger til justering af lovgivningen

For at skabe en bedre balance mellem parkeringsindtægter og udgifter til trafikale forhold anbefales det, at fradragsmulighederne udvides og mulighederne for at modregne udgifterne over en kortere periode undersøges nærmere.

Udvidet fradragsmuligheder

Forvaltningerne har identificeret ni udgiftsområder til trafikale forhold på i alt 514,6 mio. kr., som det anbefales at gøre fradragberettiget, se bilag 1. Udgifterne er både på service og anlæg og knytter sig direkte til trafikale forhold som genopretning af veje, signalanlæg og vedligehold af kørebaner mv.

Udvides fradragsmulighederne vil kommunens parkeringsindtægter ud over bundfradraget være øremærket til trafikale forhold målrettet bilister. Dele af udgifterne vil fortsat være skattefinansieret, idet udgiftsniveauet overstiger indtægtsniveauet fra betalingsparkering, men der vil være skabt en bedre balance mellem parkeringsindtægterne og udgifterne til trafikale forhold.

Forkortet modregningsperiode

I dag kan kommunerne modregne udgifter til afskrivning af p-anlæg mv. i de parkeringsindtægter, som ellers vil tilfalde staten. Det sker over en afskrivningsperiode på 15 år, som følger Økonomi- og Indenrigsministeriets definition for levetiden på et p-anlæg.

I stedet for en afskrivningsperiode på 15 år anbefaler forvaltningerne, at det undersøges nærmere, om modregningen kan foretages over en kortere periode. Det vil sikre en bedre balance mellem, hvornår udgifterne afholdes og hvornår indtægterne tilfalder kommunen, og kommunens incitamentet til at foretage nye investeringer i trafikale forhold forøges.



Bilag 1

2. oktober 2017

Udgifter til trafikale forhold

Sagsnr.
2017-0001475

Dokumentnr.
2017-0001475-20

For at skabe en bedre balance mellem Københavns Kommunes andel af parkeringsindtægterne og udgifterne til trafikale forhold anbefales det, at følgende ni udgiftsområder gøres fradragsberettigede.

Sagsbehandler
Søren Vilstrup Eriksen

Udgifter til trafikale forhold	Budget 2017 (Mio. kr.)
Anlægsudgifter	
Genopretning af veje – Nedslidte veje etableres på ny	270,0
Serviceudgifter	
By- og vejudstyr – signalanlæg til regulering af veikryds; smart IT styring af trafikken; lygtepæle langs med vejene; drift af trafikårnet, som står for den overordnede regulering af trafikken m.m.	63,8
Færdselsarealer – renhold og drift arealer med maskiner	37,9
Vintertjeneste – rydning af sne på kørebaner	43,5
Vedligehold af kørebaner samt materieladministration - anskaffelse og leasing	61,1
Vedligehold af vejbroer	18,3
Vedligehold af vejbrønde, som afleder regnvand fra vejene	11,6
Afstribning af navigationslinjer på kørebanerne	5,4
Trafiksikkerhed	3,0
I alt	514,6