



Til Line Barfod

Politikersvar til Line Barfod (Ø) vedr. inklusion af mennesker med handicap i Københavnerting og Københavnersamlinger

Line Barfod har i mail af den 27. juni 2023 stillet følgende spørgsmål:

- Er der nogle overvejelser i forhold til de borgersamlinger, borgerting mv., vi er begyndt at anvende og så inddragelse af mennesker med handicap?
- Så vidt jeg har forstået indgår det ikke som et parameter i udvælgelsen af de borgere, der skal deltage. Men er det tænkt ind i forhold til følgegruppe, eksperter eller andet?
- Kunne det være et emne for en drøftelse på et møde i Handicaprådet, der så måske kunne komme med forslag til, hvad vi kan gøre fremadrettet?

Svar fra Borgerrepræsentationens Sekretariat

Der har i forbindelse med lodtrækningen til Københavnerting 2023 været fokus på at inkludere minoritetsgrupper i Københavnertinget.

Der er derfor opstillet udvælgelsesparametre i forhold til lodtrækningen til Københavnertinget, så den endelige sammensætning af medlemmer indeholder en bred mangfoldighed af københavnere. Herunder er også mennesker med fysisk handicap, psykiske lidelser, mennesker med økonomiske afsavn, mennesker der har anden baggrund end vestlig og LGBT+ personer inkluderet.

Gennem invitationer udsendt via e-boks kom der tilmeldinger til Københavnertinget, som dækkede alle opstillede minoritetsparametre – også fysisk handicap. Efterfølgende har den stratificerede lodtrækning sikret, at de endelige medlemmer af Københavnertinget afspejler Københavns beboersammensætning indeholdende ovenstående minoritetsgrupper. Københavnertinget har således både været repræsentativt ift. den reelle beboersammensætning i byen og mangfoldigt ift. de angivne minoritetsgrupper. Vedhæftet findes notat om lodtrækning og sammensætning af Københavnertinget, hvori de præcise

28-06-2023

Sagsnummer i F2
2023 - 11425

Dokumentnummer i F2
3520105

Sagsnummer eDoc
2023-0286242

Sagsbehandler
Marie Lolk Toghøj

udvælgelsesparametre fremgår på side 6 sammen med en oversigt over, hvor mange medlemmer af Københavnertinget der tilhører en eller flere minoriteter.

Hvis der *ikke* var kommet en bred mangfoldighed af tilmeldinger - fx manglende tilmeldinger fra mennesker med fysisk handicap - havde projektteamet opstillet en løsningsmodel, hvor 3 pladser i Københavnertinget var reserveret til, at relevante organisationer (Fx Dansk Handicapråd) kunne udpege et medlem til at sidde i Københavnertinget. I forbindelse med Københavnertinget 2023 blev dette greb som følge af den mangfoldige tilmelding via invitationerne dog ikke nødvendigt.

Der er fortsat fokus på repræsentativitet og mangfoldighed i rekrutteringen til både Københavnersamlinger 2023 og 2024 samt Københavnerting 2024. Det enkelte ting/den enkelte samlings tema er afgørende for, hvordan minoritetsparametrene udvælges. Behovet for at rekruttere gennem organisationer vil også variere fra gang til gang, idet dette greb anvendes ift. de grupper som "mangler" efter tilmeldingsfrist via den elektroniske invitation.

Projektteamet deltager gerne ved møde med Dansk Handicapforbund og svarer på yderligere spørgsmål relateret til inklusion af minoritetsgrupper.

Bilag

Bilag 1 Notat om Københavnertinget



Københavnertinget

Lodtrækning og sammensætningen af Københavnertinget, april 2023



Analyse & Tal

Sammensætning af Københavnertinget

Københavns Kommune har besluttet at nedsætte et Københavnerting, hvilket er en samling af københavnere, der over en 2-årig periode skal komme med anbefaling til politikerne i Borgerrepræsentationen. 36 københavnere udtrækkes til at sidde i Københavnertinget det første år, og 36 nye udtrækkes til at sidde i Københavnertinget året efter. Københavnertinget skal i 2023 arbejde med spørgsmålet: "Hvordan udvikler vi sammen København med trivsel og rum til alle?"

Dette notat beskriver udvælgelsen af københavnere til Københavnertingets første år, som skete ved en stratificeret lodtrækning. Den stratificerede lodtrækning er uddybet i notatet, men kort sagt er det en metode, som sikrer en tilfældig udvælgelse og samtidig tager hensyn til bestemte kriterier for repræsentativitet.

Gennem lodtrækningen har vi især arbejdet med to hensyn:

- 1) Det er vigtigt, at Københavnertinget bliver repræsentativt for byen med hensyn til alder, uddannelse og køn. Desuden var det et væsentligt hensyn at sikre en vis geografisk spredning af Københavnertingets medlemmer.
- 2) Det er vigtigt, at minoritetsstemmer får plads i rummet. Da Københavnertinget netop skal drøfte, hvordan man sikrer "trivsel og rum til alle", var det væsentligt for kommunen at sikre, at Københavnertinget inkluderer nogle af de grupper, der har forskellige grader af udsathed, og som derfor kan være i større risiko for at opleve problemer med at færdes i byen. Det kan være pga. fysiske begrænsninger, diskrimination, økonomiske problemer mv. I samråd med Københavns Kommune og demokratirådgiverne i We Do Democracy er det blevet besluttet, at en tredjedel af borgersamlingen skulle have et eller flere minoritetskriterier.



Lodtrækning &
udvælgelsesparametre

Processen kort: Hvordan har vi gjort?

1



Udvælgelsesparametre

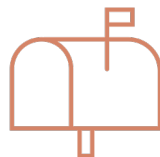
I samarbejde med Københavns Kommune har vi fastsat fire udvælgelsesparametre:

1. Minoriteter*
2. Alder
3. Uddannelse
4. Køn

Derudover har vi sikret geografisk spredning af medlemmerne.

*Minoritetsparameteret er ikke et repræsentativitetsparameter. Personer med minoritetskriterier skal udgøre 1/3 af Københavneringet.

2



Invitationer

Der blev sendt invitationer til Københavneringet via digital post og gennem dørbank. I alt er der sendt 50.000 invitationer ud.

1.016 københavnere har meldt sig til at deltage i Københavneringet, hvilket giver en tilmeldingsprocent på 2% i den digitale tilmelding.

3



Lodtrækning

Blandt gruppen af tilmeldte har vi gennemført en stratificeret lodtrækning.

Vi har rystet posen og tilfældigt udtrukket 36 profiler, der matcher Københavns Kommune i forhold til udvælgelsesparametrene. Derefter har vi udvalgt de københavnere, som passer bedst på de udtrukne profiler.

Repræsentativitet & stratificeret lodtrækning

Man kender det fra borgermøder eller andre inddragelsesprocesser: Det er typisk de samme personer, der deltager, og hvis mening bliver hørt.

Et af de vigtigste principper for en borgersamling – som er den metode Københavneringet bygger på – er ifølge OECD, at medlemmerne er repræsentative for den gruppe, som problemstillingen berører, og at de er tilfældigt udtrukket på baggrund af udvælgelsesparametre.

Gennem en stratificeret lodtrækning sikrer vi, at Københavneringet i videst mulig udstrækning bliver repræsentativt for byen. Når vi taler om "repræsentativitet" i borgersamlinger, er det et forsøg på at matche sammensætningen af medlemmer med sammensætningen af borgere i kommunen. I Københavneringet har vi i samarbejde med Københavns Kommune fastsat udvælgelsesparametrene: Alder, uddannelse og køn. Desuden har vi taget hensyn til, hvor i kommunen de udvalgte københavnere bor, så vi sikrer en vis spredning i forhold til bopæl.

Ved rekruttering til borgersamlinger er der typisk færre unge og færre personer med kort eller ingen uddannelse, der melder sig til. Gennem den stratificerede lodtrækning kan vi kompensere for dette, og få Københavneringet til – så vidt muligt – at afspejle kommunens befolkningssammensætning.

Invitationer via digital post og dørbank

Københavnerne blev inviteret via Digital Post. Københavns Kommune sendte 50.000 invitationer ud, og dertil blev det prioriteret at lave fysisk dørbank i udvalgte områder i byen. Stort set samtlige tilmeldte til borgersamlingen meldte sig til gennem den digitale tilmelding.

I alt har 1.016 personer meldt sig til at deltage i Københavneringet, hvilket giver en tilmeldingsprocent på 2%. For borgersamlinger i kommuner er det normalen.

Ved udsendelsen af invitationer blev der taget hensyn til, at unge og personer med lavere socioøkonomisk baggrund er mindre tilbøjelige til at melde sig til denne type inddragelsesprocesser.

Derfor blev områderne Brønshøj-Husum samt Bispebjerg vægtet op ift. socioøkonomi, ligesom der blev sendt relativt flere invitationer ud til unge i aldersgruppen 16-25 år.

Denne vægtning gav pote senere i lodtrækningen, idet det blev muligt at matche Københavneringet på alder, uddannelse og sikre geografisk spredning.

Inklusion af minoriteter og udsatte københavnere

Da Københavnertinget skal beskæftige sig med, hvordan man sikrer "trivsel og rum til alle" i byen, var det væsentligt for Københavns Kommune at sikre, at Københavnertinget rummer en vis forskellighed blandt medlemmerne og også inkluderer minoriteter og udsatte borgere.

I samråd med Københavns Kommune blev det besluttet at gå målrettet efter at inkludere forskellige minoritetsgrupper.

Disse er:

- Personer med fysisk handicap
- Personer, der har eller har haft psykiske lidelser
- Indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande
- Personer, der er aktive i trossamfund
- Personer med økonomiske afsavn
- LGBT+ personer

Personer med et eller flere af ovenstående minoritetskriterier udgør til sammen en tredjedel af Københavnertinget.

Ved rekrutteringen til Københavnertinget sendte Københavns Kommune invitationer ud til 50.000 københavnere, som fik mulighed for at tilmelde sig gennem et spørgeskema. Her blev man bl.a. spurgt til, om man tilhører en eller flere af de udvalgte minoriteter. Minoritetskategorierne er sammensat på følgende måde:

Fysisk handicap:

Personer, der har et fysisk handicap, som begrænser deres bevægelse.

Psykisk lidelse:

Personer, der har eller har haft en psykisk lidelse (fx depression, angst, OCD, mv.).

Indvandrere/efterkommer fra ikke-vestligt lande:

Personer, der er født i et ikke-vestligt land, eller som har mindst én forælder, der er født i et ikke-vestligt land.

Religiøs:

Personer, der er aktive i et trossamfund (fx det islamiske, jødiske, kristne mv.).

Økonomisk afsavn:

Personer, der ikke ville kunne betale en uforudset udgift på 3.000 kr. uden at skulle låne.

LGBT+:

Personer, der identificerer sig som nonbinære eller andet, er transpersoner og/eller har en anden seksualitet end heteroseksuel.



Borgersamlingens
repræsentativitet

Inklusion af minoriteter

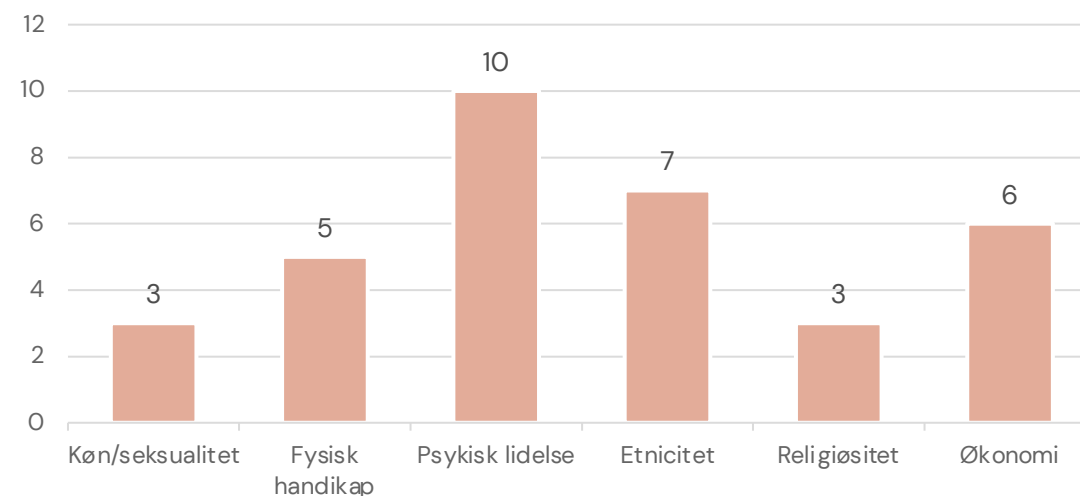
Det var ambitionen, at en tredjedel af Københavnertinget skulle repræsentere en eller flere minoritetsstemmer. Disse minoritetsstemmer skulle balances nogenlunde mellem minoritetskategorierne, og det var en stor prioritet, at alle kategorier skulle være repræsenteret.

Det er i den stratificerede lodtrækning lykkedes at indfri denne ambition. Fordelingen af minoritetsstemmer i Københavnertinget er som følger:

- 3 deltagere har angivet at tilhøre en minoritet ift. køn/ seksualitet
- 5 deltagere har angivet at tilhøre en minoritet ift. fysisk handicap
- 10 deltagere har angivet at tilhøre en minoritet ift. psykisk lidelse
- 7 deltagere har angivet at tilhøre en minoritet ift. ikke-vestlig oprindelse
- 3 deltagere har angivet at tilhøre en minoritet ift. at være aktiv i trossamfund
- 6 deltagere har angivet at tilhøre en minoritet ift. økonomiske afsavn.

Der er betydelige overlap, idet flere deltagere tilhører flere minoriteter på samme tid. I alt repræsenterer 12 medlemmer (dvs. 33 pct.) af Københavnertinget en eller flere minoriteter.

Antal deltagere med forskellige minoritetskriterier



Anm.: Flere deltagere tilhører flere minoriteter på samme tid. Minoritetskriterierne er fordelt på 12 medlemmer af Københavnertinget.

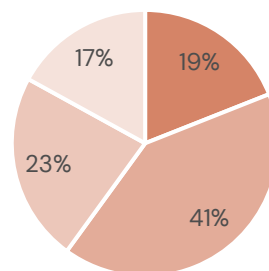
Alder

I Københavns Kommune er 19 procent af indbyggerne mellem 16 og 25 år, 41 procent er mellem 26–42 år, 23 procent er mellem 43–59 år, og 17 procent er over 60 år.

Blandt dem, der meldte sig til at være med i Københavnertinget, er der en stor overvægt i aldersgrupperne 43–59 og 60+ år. Det betyder, at københavnere i de yngste aldersgrupper ville blive underrepræsenteret uden en stratificeret lodtrækning.

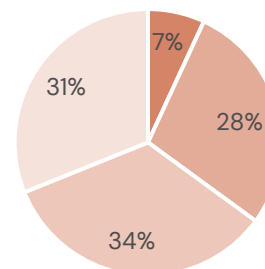
Ved at lave en stratificeret udvælgelse ender vi alligevel med en repræsentativ gruppe af københavnere, idet de fire aldersgruppers andele matcher aldersfordelingen i København. At procenterne svinger en lille smule, skyldes afrundings.

Københavns
Kommune



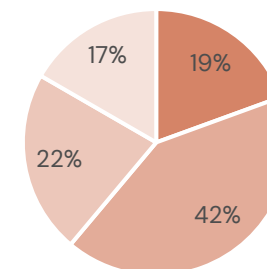
■ 16-25 ■ 26-42
■ 43-59 ■ 60+

Tilmeldte



■ 16-25 ■ 26-42
■ 43-59 ■ 60+

Borgersamlingen



■ 16-25 ■ 26-42
■ 43-59 ■ 60+

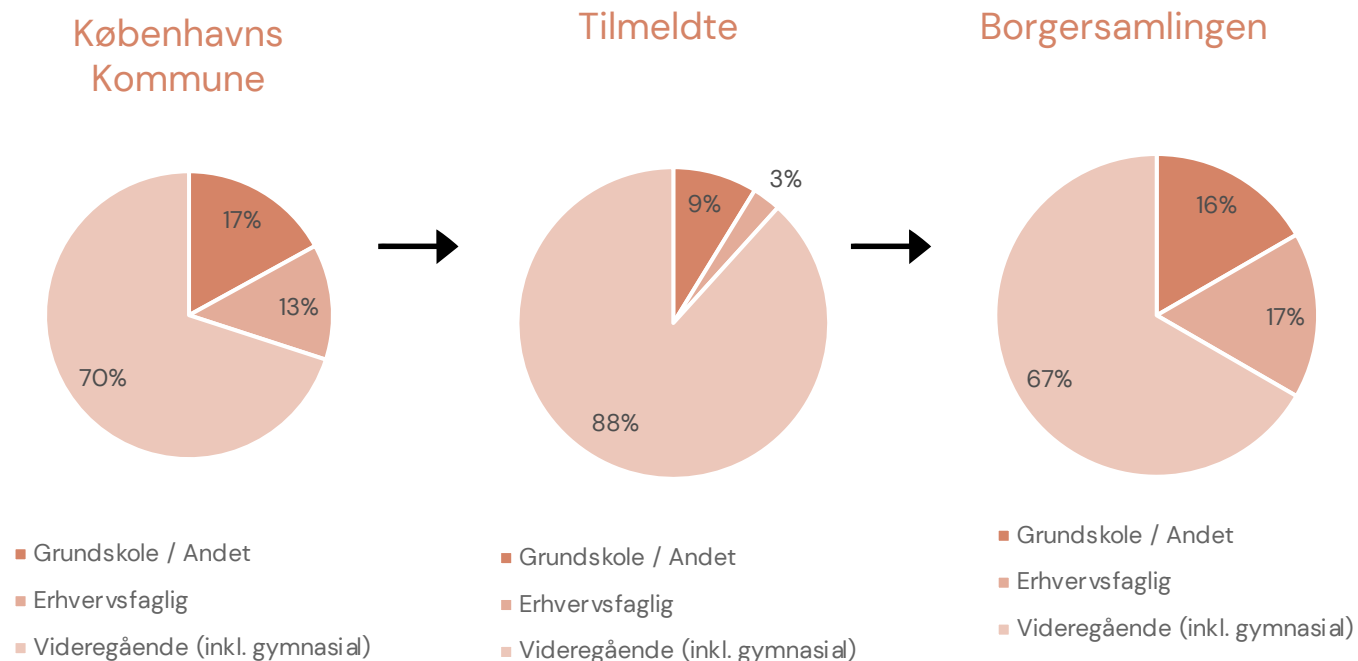
Uddannelse

I Københavns Kommune har 17 procent af indbyggerne grundskole som længste fuldførte uddannelse, 13 procent har læst en erhvervsfaglig uddannelse og 70 procent har en videregående uddannelse (inkl. gymnasial).

Blandt de tilmeldte til Københavnertinget har langt de fleste en videregående uddannelse – hele 88 procent. Hvis vi ikke havde lavet en stratificeret lodtrækning, havde Københavnertinget i stor udstrækning været et akademikerråd.

I den endelige sammensætning af Københavnertinget er det næsten lykkedes at ramme kommunens uddannelsesfordeling fuldstændig. Der er i Københavnertinget én person for meget med erhvervsfaglig uddannelse og én person for lidt med videregående uddannelse. Selvom figuren viser 3-4 procentpoints forskel, er der altså kun tale om en afvigelse på én person.

I absolutte tal består Københavnertinget af 6 personer med grundskole, 6 personer med erhvervsfaglig og 24 personer med videregående uddannelse.



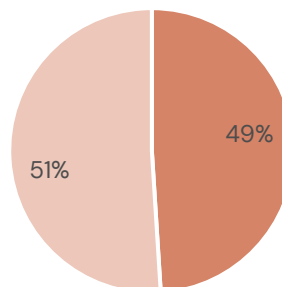
Køn

I Københavns Kommune er der lidt flere kvinder (51 pct.) end mænd (49 pct.). Der var ligeledes flere kvinder end mænd, der tilmeldte sig Københavnertinget, og gennem den stratificerede lodtrækning er det lykkedes at ramme kommunens kønsfordeling blandt Københavnertingets endelige medlemmer. At procentsatserne afviger en anelse skyldes afrundinger.

I Danmarks Statistik har man ikke statistik over fordelingen af nonbinære og andre kønsidentiteter i kommunerne, og derfor kender vi ikke den egentlige kønsfordeling i København. Personer, der identificerer sig som nonbinær mv., er blevet tildelt et tilfældigt lod i lodtrækningen. Derfor har nogle af dem, der i statistikken her står angivet som "mænd" eller "kvinder" i virkeligheden andre kønsidentiteter.

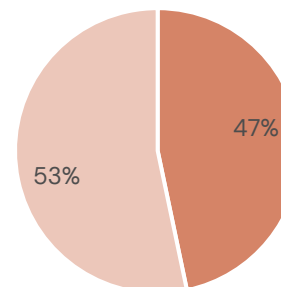
Vi har gennem lodtrækningen sikret, at personer med en anden kønsidentitet end mand/kvinde har haft samme sandsynlighed for at komme med som alle andre.

Københavns
Kommune



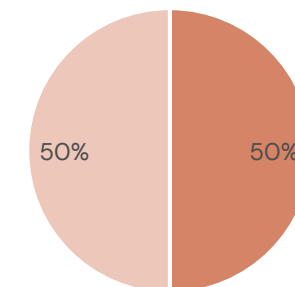
■ Mand ■ Kvinder

Tilmeldte



■ Mand ■ Kvinder

Borgersamlingen



■ Mand ■ Kvinder

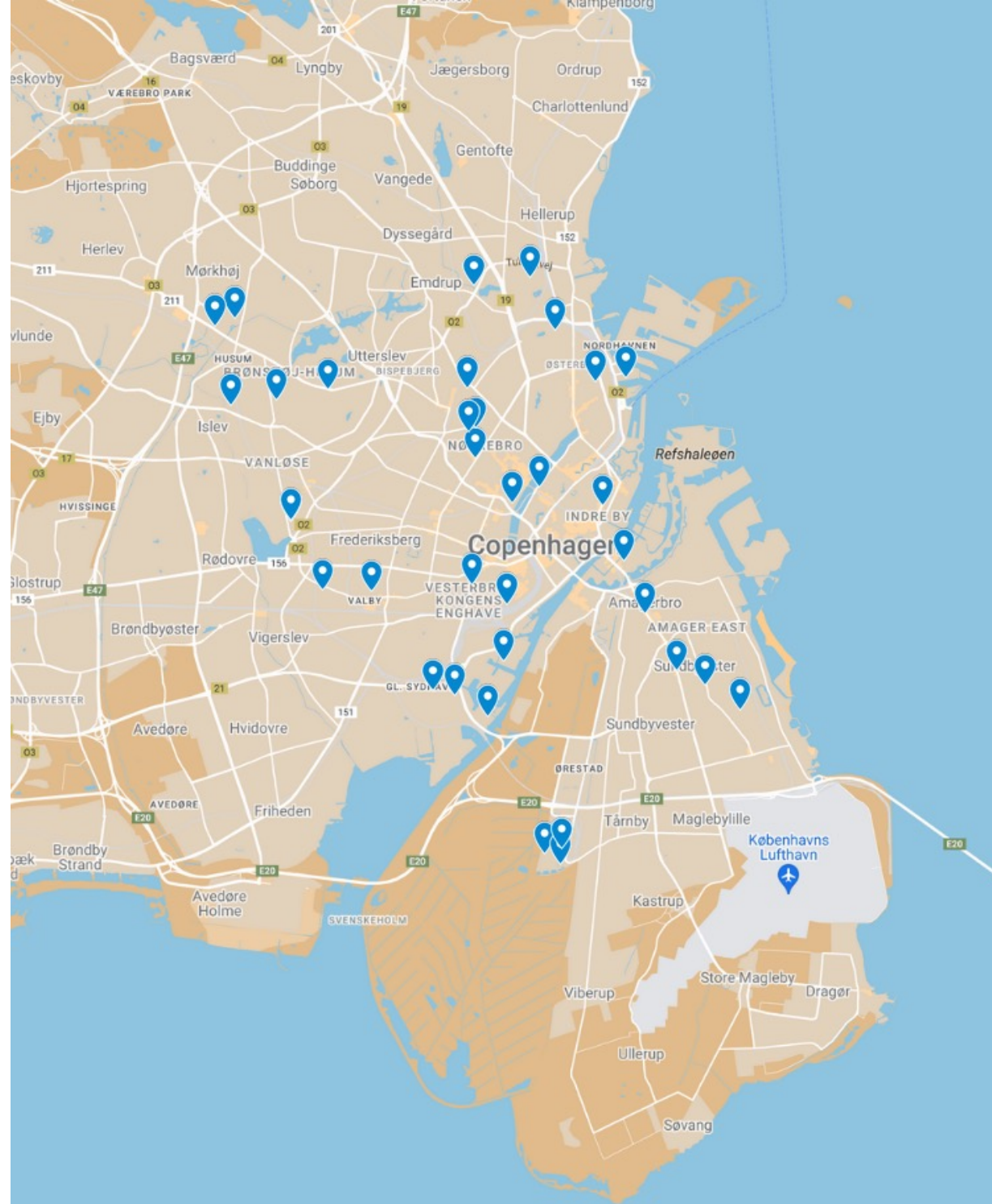
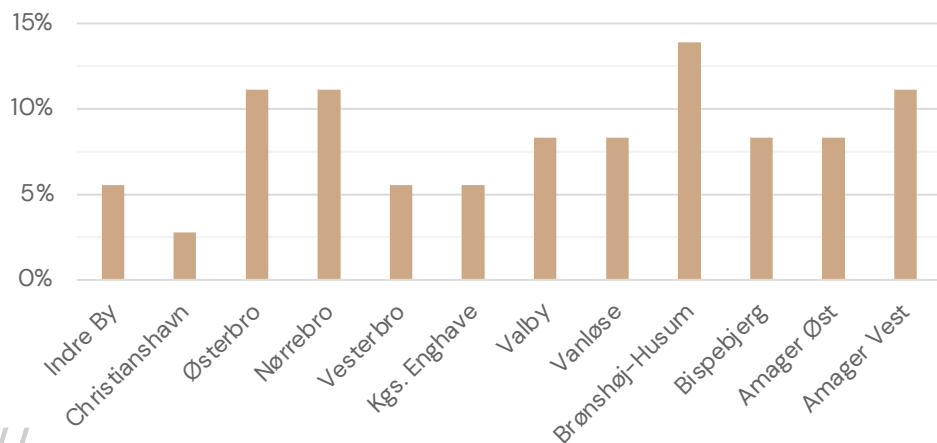
Bopæl

Bopæl var ikke med i lodtrækningen som et decideret udvælgelseskriterium på linje med minoritet, alder, uddannelse og køn. Men undervejs i lodtrækningen holdt vi øje med, at den geografiske fordeling af Københavnertingets medlemmer ikke var helt skæv – og det var en prioritet, at alle bydele i København blev repræsenteret.

Til trods for at bopæl ikke var et udvælgelseskriterium, men "blot" et hensyn, afspejler Københavnertingets sammensætning faktisk den geografiske fordeling af indbyggerne i København meget godt.

Der er i Københavnertinget lidt flere personer fra Brønshøj-Husum, end indbyggertallet tilsiger, hvis det skulle være strengt repræsentativt. Men bortset fra Brønshøj-Husum er alle andre bydele stort set repræsenteret i overensstemmelse med deres befolkningstal (en maksimal afvigelse på 2 procentpoint).

Københavnertingets medlemmer fordeler sig således:



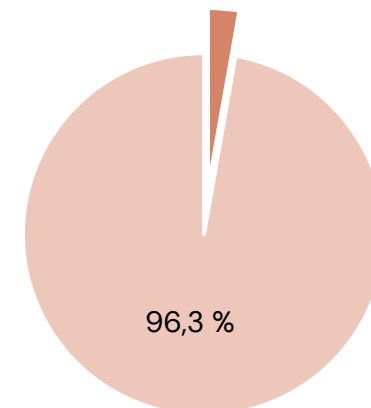
Københavnertinget er i høj grad repræsentativt for København

Københavnertinget består af 36 medlemmer, som hver er blevet udvalgt på baggrund af tre udvælgelsesparametre, der handler om at skabe repræsentativitet (alder, uddannelse og køn).

Det giver i alt 108 repræsentativitetsparametre, som vi har forsøgt at matche ud fra de tilmeldtes profiler.

I Københavnertinget rammer vi plet på 104 ud af 108 repræsentativitetsparametrene. Det betyder at Københavnertinget er repræsentativt på 96,3 procent af parametrene. Københavnertinget matcher således Københavns befolkning i meget høj grad på alder, uddannelse og køn.

- Repræsentativitetsparametre, der ikke matcher
- Repræsentativitetsparametre, der matcher



Sådan ser Københavnertinget ud



Alder

16–25 år: 7 personer

26–42 år: 15 personer

43–59 år: 8 personer

60 + år: 6 personer

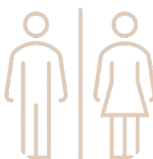


Uddannelse

Grundskole / Andet: 6 personer

Erhvervsfaglig: 6 personer

Videregående (inkl. gymnasial): 24 personer



Køn

Kvinder: 18 personer

Mænd: 18 personer

NB! En eller flere personer kan have andre kønsidentiteter end mand/kvinde i Københavnertinget. De personer, som har en anden kønsidentitet end mand/kvinde, har haft samme sandsynlighed for at komme med som alle andre.



Minoriteter

Fysisk handicap: 5 personer

Psykisk lidelse: 10 personer

Indvandrere/efterkommer fra ikke-vestligt land: 7 deltagere

Aktiv i trossamfund: 3 personer

Økonomisk afsavn: 6 personer

LGBT+: 3 personer

NB! Flere af tingets medlemmer repræsenterer flere minoriteter på samme tid



Bilag

Fordeling af alder, køn og uddannelse i kommunen, blandt tilmeldte og blandt deltagere

Alder	Procentvis fordeling i kommunen	Deltagere (ideelt)	Tilmeldte	Endelige deltagere
16-25	19%	7	70	7
26-42	41%	15	286	15
43-59	23%	8	344	8
60+	17%	6	316	6
	100%	36	1.016	36

Køn	Procent	Deltagere (ideelt)	Tilmeldte	Endelige deltagere
Mand	49%	18	468	18
Kvinder	51%	18	534	18
	100%	36	1.012*	36

*Grunden til, at antallet af tilmeldte summerer til 1.012 er, at 14 af de tilmeldte identificerer sig som nonbinære eller andre kønsidentiteter. I Danmarks Statistik har man ikke statistik over fordelingen af nonbinære og andre kønsidentiteter i kommunerne, og vi kan derfor ikke matche nonbinære og andre kønsidentiteter med den faktiske fordeling i København – for den kender vi ikke. Vi har gennem lodtrækningen sikret, at personer med en anden kønsidentitet end mand/kvinde har haft samme sandsynlighed for at komme med som alle andre. Og enkelte af dem, der står anført som "mænd" eller "kvinder" blandt de endelige deltagere, har i virkeligheden andre kønsidentiteter.

Uddannelse	Procent	Deltagere (ideelt)	Tilmeldte	Endelige deltagere
Grundskole / Andet	17%	6	89	6
Erhvervsfaglig	13%	5	30	6
Videregående (inkl. gymnasial)	70%	25	897	24
	100%	36	1.016	36

Analyse & Tal



Analyse & Tal er et kooperativt analysebureau med kontorer i København, Aarhus og Oslo. Vi tæller dét, der er svært og kombinerer klassiske metoder med nye digitale.

Analyse & Tal har eksisteret siden 2014 og tæller i dag 30 medarbejdere. Vi er sociologer, statistikere, økonomer, programmører, kommunikatører, og vi arbejder tværfagligt med vores projekter, blandt andet inden for desinformation, online had og aktivisme, erhvervsanalyser og evalueringer af alt fra sociale indsatser til turismens klimaaftryk.

Analyse & Tals drøm er at skabe et mere demokratisk og lige samfund. Derfor har vi valgt at organisere os som et medarbejderejet kooperativ. Vi er stolte af at investere vores overskud i udviklingen af nye metoder, projekter og i demokratiseringen af vores samfund som helhed.



Notatet er udarbejdet af Analyse & Tal for Københavns Kommune.

For mere information, kontakt:

Sarah Steinitz
partner & analytiker
sarah@ogtal.dk

&#

Analyse & Tal