



Børne- og Ungdomsudvalget

## Spørgsmål om aktindsigt i undervisningen og undervisningsmateriale

Kære medlemmer af Børne- og Ungdomsudvalget

I har i tilknytning til mødet i Børne- og Ungdomsudvalget den 10. august 2022 under punktet "Eventuelt" bedt forvaltningen om et notat om hvad man kan få aktindsigt i vedr. undervisningen og undervisningsmaterialer via offentlighedsloven og eventuelt anden relevant lovgivning – også i forhold til eksterne udbydere og tilknyttet materiale.

### Besvarelse

Spørgsmålet er besvaret i det vedlagte notat (bilag 1).

24-08-2022

Sagsnummer I F2  
2022 - 11658

Dokumentnummer i F2  
1740992

Sagsnummer i eDoc  
2022-0253222



## Notat

Til Børne- og Ungdomsudvalget

### Aktindsigt i undervisningen og undervisningsmateriale

På baggrund af Børne- og Ungdomsudvalgets bestilling på mødet den 10. august 2022 indeholder nærværende notat en redegørelse om muligheden for at forældre, lærere, skoleledelse og skolebestyrelsen kan få adgang, herunder aktindsigt i undervisning og undervisningsmateriale efter offentlighedsloven og anden relevant lovgivning, også i forhold til eksterne udbydere af undervisning og tilknyttet materiale. Afslagene på aktindsigt i Normstormer-sagerne omhandlede ikke aktindsigt i undervisningsmateriale, men derimod aktindsigt i en trin-for- trin guide, der havde karakter af intern manual.

24-08-2022

Sagsnummer I F2  
2022 - 11658

Dokumentnummer i F2  
1741447

Sagsnummer i eDoc  
2022-0253222

#### **Adgang til undervisningsmateriale i medfør af sagsindsigt**

I forhold til kommunalbestyrelsesmedlemmers adgang til sagsindsigt efter lov om kommunernes styrelse (styrelsesloven) henvises der til vedlagte politikersvar om sagsindsigt af 8. august 2022. (bilag A).

#### **Adgang til undervisningsmateriale i medfør af folkeskoleloven**

- **Læreres, skoleledelse, og skolebestyrelsens adgang**

Lærere, skoleledelse, og skolebestyrelsen har altid adgang til undervisningsmateriale, der anvendes i undervisningen.

Hvis der foreligger undervisningsmateriale som led i ekstern underviseres undervisning, vil lærere, skoleledelse og skolebestyrelse også have krav på adgang til at se undervisningsmateriale, hvis der anmodes herom.

Det følger af folkeskoleloven, at kommunalbestyrelsen har ansvaret for folkeskolen. Derefter har den relevante skoleleder ansvaret for undervisningen indenfor rammerne af lovgivningen og de beslutninger, som kommunalbestyrelsen og skolebestyrelsen har truffet.

Endvidere følger det af folkeskoleloven, at skolebestyrelsen godkender undervisningsmidler, der anvendes i undervisningen.

Læreres, skoleledelsens og skolebestyrelsens ret til adgang til undervisningsmateriale, som led i ekstern undervisning, begrænses ikke af reglerne om aktindsigt.

- **Forældres adgang**

Langt den største del af det til undervisningen anvendte undervisningsmateriale vil være tilgængeligt for forældre via fx Aula og de bøger, eleverne medbringer til hjemmet.

Hvis forældrene retter henvendelse til skolen med ønske om at få indsigt i undervisningsmateriale, som forældrene ikke umiddelbart har adgang til, så vil skolen – efter forvaltningens opfattelse – være behjælpelige hermed. Der kan dog være tilfælde, hvor skolen ikke er i besiddelse af undervisningsmaterialet fx i forbindelse med kultur- og teaterbesøg.

Forvaltningen har været i telefonisk kontakt med 5 skoleledere, der har bekræftet ovenstående antagelse. Forvaltningen har ikke haft indtryk af at spørgsmålet om adgang til undervisningsmateriale til forældre har været en udfordring.

Hvis forældre mere formelt fremsætter ønske om indsigt i undervisningsmateriale, må dette ønske formelt set vurderes efter folkeskoleloven. Det er uafklaret om forældre har en formel ret til indsigt i undervisningsmateriale med hjemmel i folkeskoleloven, og forvaltningen vil derfor rette en forespørgsel til Børne- og Undervisningsministeriet med henblik på en afklaring af dette.

Forældre har mulighed for at overvære en undervisningslektion og på denne måde få indsigt i undervisningens indhold. Men dette kan kun ske efter forudgående aftale med skolelederen, da der ikke er en fri adgang til skolen og undervisningen i klasserne.

### **Adgang til undervisningsmateriale i medfør af aktindsigt efter offentlighedsloven**

Adgang til undervisningsmateriale via aktindsigt i medfør af offentlighedsloven gælder kun de undervisningsmaterialer, der har været del af en administrativ sag, og dermed journaliseret i centralforvaltningen.

Det følger af offentlighedsloven, at enhver kan få aktindsigt i dokumenter, der er indgået til eller oprettet af en myndighed mv., som led i administrativ sagsbehandling.

Det er kun sjældent, at undervisningsmateriale, der anvendes i de københavnske folkeskoler, er led i en administrativ sagsbehandling i

centralforvaltningen. Derfor er langt det meste undervisningsmateriale, der anvendes heller ikke omfattet af retten til aktindsigt efter offentlighedsloven.

I fortolkningen af dette læner forvaltningen sig op af Ombudsmandens fortolkning i samme spørgsmål (jf. Ombudsmandsudtalelse i FOU nr. 1981.148).

Hvis undervisningsmateriale undtagelsesvis måtte indgå som et dokument i en administrativ sag i forvaltningen, så kan retten til aktindsigt begrænses i henhold til bestemmelserne i offentlighedsloven, hvorefter dokumenter eller oplysninger kan undtages fra aktindsigt, hvis disse dokumenter indeholder oplysninger om fx private forhold eller drifts- og forretningsforhold.

Det er midlertidigt svært at forestille sig, at undervisningsmateriale ville kunne indeholde oplysninger, der berettiger at materialet bør undtages fra aktindsigt, og der må derfor som udgangspunktet være fuld adgang til aktindsigt i undervisningsmateriale, der er modtaget i forvaltningen, hvis dette materiale indgår i en administrativ sag.

### **Eksterne udbyderes undervisningsmateriale**

Hvis skoler mv. anvender eksterne udbydere til undervisning, og disse udbydere anvender undervisningsmateriale, er det forvaltningens vurdering, at der ville kunne gives aktindsigt i dette undervisningsmateriale, hvis materialet er indgået til forvaltningen som led i behandlingen af en administrativ sag.

Eksterne leverandører vil ofte, forud for opstart af et undervisningsforløb, levere forskelligt materiale, som dermed kan blive genstand for administrativ sagsbehandling. Således har fx Normstormerne i forbindelse med samarbejdet med forvaltningen indsendt deres trin-for- trin guide, der havde karakter af intern manual.

Der vil i forbindelse med behandlingen af aktindsigtsbegæringen, skulle foretages en konkret vurdering af materialet, og der vil eventuelt kunne gives afslag på aktindsigt, hvis materialet fx indeholder forretningshemmeligheder eller lignende.

Der blev derfor givet afslag på indsigt i Normstormernes trin-for- trin guide, da den havde karakter af intern manual og dermed potentielt kunne afsløre Normstormernes forretningshemmeligheder og dermed i sidste instans forårsage økonomisk skade for Normstormerne. Der var således ikke tale om afslag på aktindsigt i undervisningsmateriale.



Knud Holt Nielsen (Ø)

## Spørgsmål om sagsindsigt

08-08-2022

Kære Knud

Sagsnummer I F2  
2022 - 11066

Du har den 31. juli 2022 stillet følgende spørgsmål til forvaltningen om sagsindsigt:

Dokumentnummer i F2  
1679649

- 1. Kan forvaltningen bekræfte, at såfremt borgmestre eller medlemmer af Borgerrepræsentationen er bekymrede over indholdet i forvaltningens faste samarbejder med eksterne aktører omkring eksempelvis udbud af undervisningstilbud til skolerne, så har de mulighed for at søge sagsindsigt i det skriftlige materiale forvaltningen er i besiddelse af om dette, så længe de i øvrigt overholder kravene til tavshedspligt overfor offentligheden?*
- 2. Kan forvaltningen oplyse om, hvor mange borgmestre og hvor mange medlemmer af borgerrepræsentationen der siden 1. januar 2022 har søgt om sagsindsigt hos forvaltningen i eksisterende skriftligt materiale vedrørende faste samarbejder med eksterne aktører omkring udbud af undervisningstilbud til skolerne og indholdet af disse tilbud?*

Sagsnummer i eDoc  
2022-0242642

## Besvarelse

Ad 1)

Kommunalbestyrelsesmedlemmers adgang til sagsindsigt følger af §9 i lov om kommunernes styrelse (styrelsesloven), mens der i forvaltningsloven og straffeloven er fastsat regler om tavshedspligt og videregivelse af oplysninger.

Det følger af §9, stk. 1 i styrelsesloven, at ethvert medlem af kommunalbestyrelsen som led i varetagelsen af sit hverv har ret til at gennemse sagsmateriale, der i endelig form foreligger i kommunens administration.

Med sagsmateriale forstås alle dokumenter, der vedrører sagen, herunder indførsler i journaler, registre og andre fortegnelser. Retten til sagsindsigt omfatter også dokumenter, der er undtaget fra offentlighed efter lov om offentlighed i forvaltningen, herunder interne notater, fortrolige oplysninger m.v.

Center for Politik og HR  
Ledelsessekretariatet  
Rådhuspladsen 1 1550  
København V

EAN-nummer  
5798009382160

Retten til sagsindsigt vedrører alene eksisterende materiale. Det enkelte kommunalbestyrelsesmedlem har ikke krav på, at der tilvejebringes nyt materiale.

Ud over de begrænsninger, der følger af reglerne om tavshedspligt, er der ikke nogen begrænsninger i et kommunalbestyrelsesmedlems adgang til at anvende eller videregive information, som medlemmet har erhvervet ved benyttelse af retten til sagsindsigt.

Det stillede spørgsmål kan besvares bekræftende.

*Ad 2)*

Forvaltningen har ikke i 2022 modtaget sådanne anmodninger fra hverken borgmestre eller medlemmer af Borgerrepræsentationen.