



Notat

Til Cecilia Lonning-Skovgaard

Svar på politikerspørgsmål om modregning af parkeringsindtægter og dækningsafgift

Du har d. 19. maj 2020 stillet følgende spørgsmål:

- 1) Hvilke muligheder giver udligningsaftalen Københavns Kommune i forhold til parkering? Hvordan forestiller forvaltningen sig, at den øgede indtægt kan anvendes hensigtsmæssig i forhold til infrastruktur mv.?

Baggrund:

Med den nyligt indgåede udligningsaftale justeres modregningsordningen for parkeringsindtægter. Dette medfører, at kommunen kan beholde indtægter fra betalingsparkering op til et loft på 320 kr. pr. indbygger. Økonomiforvaltningen har vurderet, at Københavns Kommune kan beholde yderligere 95 millioner kroner af parkeringsindtægterne.

- 2) Hvilken forventet effekt vil de nye ejendomsvurderinger af erhvervsjendomme have på dækningsafgiften i Københavns Kommune?

Baggrund:

I 2017 kom der en ny boligskatteaftale "tryghed om boligbeskatningen". Aftalen giver kommunen mulighed for at indkræve mere i dækningsafgift. Aftalen medfører desuden nye principper for ejendomsvurdering af erhvervsjendomme, og i 2020 udsendes nye vurderinger for erhvervsjendomme.

Økonomiforvaltningens svar følger herunder.

Ad 1) Modregning af parkeringsindtægter

Social- og Indenrigsministeriet vurderer, at udligningsreformen vil medføre et tab for Københavns Kommune på 466 mio. kr. årligt. Som en del af det samlede tab ved udligningsreformen på 466 mio. kr. er der en isoleret gevinst ved justering af modregning af parkeringsindtægter på 95 mio. kr.

Indtægterne fra kommunal udligning og generelle tilskud er ikke øremærkede men kan frit disponeres på det kommunale område. Da Københavns Kommune overordnet set har tabt på udligningsreformen vil der i de kommende år isoleret set være mindre finansiering til rådighed i Københavns Kommune herunder også til infrastruktur.

28. maj 2020

Sagsnummer
2020-0120729

Dokumentnummer
2020-0120729-2

Sagsbehandler
Lene Toftkær

Center for Økonomi
Team Budget
Københavns Rådhus,
Rådhuspladsen 1
1550 København V

EAN-nummer
5798009800206

Det bemærkes, at der i Social- og Indenrigsministeriets skønnede gevinst ved parkeringsændringen på 95 mio. kr. ikke er taget højde for, at den nuværende aftale om modregning sikrer et fradrag for afskrivninger vedr. allerede ibrugtagne p-anlæg. Økonomiforvaltningen og Teknik- og Miljøforvaltningen skønner på den baggrund at den isolerede gevinst ved justeringen af modregningen ikke er 95 mio. kr. men omkring 57-61 mio. kr. i de kommende år stigende til 95 mio. kr. frem mod 2035.

Effekten af den ændrede lovgivning vedr. modregning af parkeringsindtægter er beregnet ved at sammenligne den model, som skulle være tråd i kraft fra regnskab 2019, med den nye model for modregning.

Eksisterende model

Den model for modregning, som skulle være trådt i kraft fra regnskab 2019, medførte, at kommunen kunne beholde 30 pct. af indtægterne vedr. betalingsparkering, mens 70 pct. af alle parkeringsindtægter gik til staten i form af en nedsættelse af statstilskuddet året efter. Modellen gav hertil fradrag i indtægterne vedr. betalingsparkering for afskrivninger vedr. allerede ibrugtagne p-anlæg.

Modellen betød, at hvis kommunen hævede priserne for parkering eller øgede de zoner, som er omfattet af betalingsparkering, ville kommunen kunne beholde 30 pct. af merindtægterne fra betalingsparkering.

Samtidigt ville statstilskuddet også være blevet nedsat med 20 pct. af indtægten fra de parkeringsafgifter, som Københavns Kommune opkræver. Da Københavns Kommune afregner 50 pct. af parkeringsafgifterne med Rigspolitiet, ville den samlede modregning på parkeringsafgifter ligeledes have været 70 pct. i alt. Hvis kommunen ansatte flere p-vagter, som kunne kontrollere at parkeringen skete hensigtsmæssigt, ville kommunen ligeledes kunne beholde 30 pct. af merindtægterne fra parkeringsafgifterne.

Ny model for modregning

Den nye model giver derimod kommunerne ret til at beholde indtægter op til 320 kr. pr. indbygger vedr. betalingsparkering. Beløbet fremskrives for hvert år med prisudviklingen. Beløb ud over de 320 kr. vil derimod udløse en 1:1-modregning i statstilskuddet det efterfølgende år. Københavns Kommunens indtægt pr. indbygger overstiger denne grænse. Stiger indtægten fx på grund af en real stigning i prisen på p-billetterne eller fordi et større område omfattes af betalingsparkering tilfalder hele den ekstra indtægt staten via modregning i tilskuddet.

Samtidigt afskaffes modregningen vedr. parkeringsafgifterne i statstilskuddet, mens afregningen med Rigspolitiet på 50 pct. fortsat er gældende. Dermed falder modregningen af parkeringsafgifter fra 70 pct. til 50 pct. Hvis kommunen ansætter flere p-vagter vil kommunen kunne beholde 50 pct. af merindtægterne fra parkeringsafgifterne.

Ad 2) Den forventede effekt af de nye ejendomsvurderinger på dækningsafgiften

Økonomiforvaltningen er på nuværende tidspunkt ikke i stand til at vurdere, hvilken effekt de nye ejendomsvurderinger vil have på dækningsafgiften i Københavns Kommune. Det skyldes, at den politiske aftale "Tryghed om boligbeskatningen" fra d. 2. maj 2017 på nuværende tidspunkt kun delvis er omsat til lov og at der endnu ikke er udarbejdet offentlige ejendomsvurderinger for erhvervsejendomme på baggrund af det nye ejendomsvurderingssystem.

På tidspunktet for indgåelsen af aftalen var det forventningen, at det nye ejendomsvurderingssystem første gang skulle anvendes til at vurdere erhvervsejendomme i 2019 til brug for beskatningen fra 2020. Nedenfor gennemgås de principper for fastsættelsen af dækningsafgiftssatsen, som blev fastsat i "Tryghed om boligbeskatningen".

Samlet opkrævning på landsplan uændret i nyt ejendomsbeskatningssystem

Det fremgår af "Tryghed for boligbeskatningen", at der ved lov fastsættes en ny erhvervsdækningsafgiftssats pr. kommune, der i 2019 opkræver erhvervsdækningsafgift. Satsene fastsættes, så det samlede provenu fra erhvervsdækningsafgiften i 2020 svarer til 2017-niveau med enkelte justeringer.

Fordeling mellem kommuner pba. nye vurderinger

Fordelingen pr. kommune sker på baggrund af den enkelte kommunes andel af det forventede samlede erhvervsdækningsafgiftsprovenu i 2020, hvis de nye beskatningsgrundlag havde fået lov til at slå fuldt igennem i 2020. De nye erhvervsdæknings erhvervsdækningsafgiftssats pr. kommune fastsættes pr. lov i 2019 og udgør et loft fra 2020 til 2025. Af "Tryghed for boligbeskatningen" fremgår desuden, at forligspartierne i 2024 drøfter fastsættelsen af erhvervsdækningsafgiften efter 2025.

Udskydelse af implementeringen af nyt ejendomsbeskatningssystem

D. 29. oktober 2019 meddelte skatteministeren, at tidsplanen for implementeringen af de nye boligskatteregler var urealistisk. D. 15. maj 2020 indgik partierne bag "Tryghed om boligbeskatningen" en aftale om at udskyde implementeringen af de nye boligbeskatningsregler. Af denne aftale fremgår, at de kommunale dækningsafgiftssatser ikke kan sættes op i 2021-2028 og at der i 2021 fremsættes et lovforslag, der fastlægger de konkrete dækningsafgiftssatser, der vil gælde fra og med 2022.