

## 42. Anden måling fra tryghedsindekset og nye hotspotområder (2010-58021)

Resultater fra Tryghedsindekset for 2010 og forslag om Hotspot på Indre Nørrebro og på Ydre Nørrebro nordøst for Tagensvej.

### INDSTILLING OG Beslutning

Indstilling om,

1. at der iværksættes Hotspot i distrikt 8, *Indre Nørrebro, vest for Nørrebrogade* og distrikt 12 *Ydre Nørrebro nordøst for Tagensvej* fra 2011 på baggrund af Tryghedsindeks 2010,
2. at ansøgning til Integrationsministeriets pulje ”Integrationsindsats overfor nydanske børn og unge i udsatte boligområder (Hotspot)” godkendes,
3. at den kommunale medfinansiering til hotspots drøftes i forbindelse med budgetforhandlingerne for 2011, herunder fortsat finansiering af Tryghedsindeks.

Det bemærkes, at finansieringen af tryghedsindekset og nye hotspotområder i 2011 indgår i budgetforhandlingerne for 2011 som en del af den samlede drøftelse og prioritering af Sikker By-programmet.

(Beskæftigelses- og Integrationsudvalget)

### Problemstilling

Som led i arbejdet med at øge trygheden i København har Borgerrepræsentationen den 11. juni 2008 (BR 317/08) besluttet at etablere et Tryghedsindeks for København, der måler oplevet tryghed og faktisk kriminalitet for København i sin helhed, på bydelsniveau og på lokalt niveau. Distrikterne holdes inden for bydelene og SSP-distrikterne. Målingen fra Tryghedsindeksen skal forelægges Borgerrepræsentationen en gang årligt.

### Løsning

Tryghedsindekset er samlet set faldet mod et statistisk signifikant lavere niveau i 2010 end i 2009. Tryghed i byen er dog uens fordelt i byen, og visse steder er det fortsat behov for en særlig tryghedsskabende indsats i København. Tryghedsindekset opgøres i fem handlingsanvisende kategorier efter behov: *markant, intensiveret, ordinær, reduceret og minimal*. Notat om tryghedsindekset er vedlagt som bilag 1.

Tabel 1 viser det samlede tryghedsindeks, underindekset for politiets opgørelser over anmeldelser og det spørgeskemabaserede underindeks. Tabellen er sorteret efter resultaterne for Tryghedsindeks 2010, således at de distrikter med højest behov for indsats ligger øverst. Indsats kategorierne er: *markant, intensiveret, ordinær, reduceret og minimal*. Tryghedsindeks 2010 viser, at 6 distrikter i 2010 har behov for en markant tryghedsskabende indsats mod 7 distrikter i 2009

Tabel 1. Tryghedsindeks 2010

Distrikt	Trygheds- indeks samlet 2010	Trygheds- indeks samlet 2009	Indeks politi- anmeldelse r 2010	Indeks politi- anmeldelse r 2009	Indeks spørge- skema 2010	Indeks spørge- skema 2009
1. Det sydvestlige Indre By til Kgs. Nytov	Markant	Markant	Markant	Markant	Reduceret	Intensivere t
27. Vesterbro omkring Hovedbanegården	Markant	Markant	Markant	Markant	Markant	Markant
8. Indre Nørrebro vest for Nørrebrogade	Markant	Markant	Markant	Markant	Markant	Markant
3. Christianshavn og Holmen	Markant	Markant	Markant	Markant	Intensivere t	Markant
18. Husum, vest for Utterslev Mose	Markant	Markant	Markant	Markant	Markant	Markant
22. Valby sydvest	Markant	Markant	Markant	Markant	Ordinær	Ordinær
11. Ydre Nørrebro mellem Nørrebrogade og Tagensvej	Intensivere t	Markant	Intensiveret	Intensiveret	Intensivere t	Markant
17. Husum syd	Intensivere t	Intensivere t	Markant	Intensiveret	Reduceret	Ordinær
12. Ydre Nørrebro nordøst for Tagensvej	Intensivere t	Markant	Intensiveret	Markant	Intensivere t	Intensivere t
15. Indre Bispebjerg ved Nørrebro Station	Intensivere t	Intensivere t	Intensiveret	Intensiveret	Intensivere t	Intensivere t

10. Ydre Nørrebro, vest for Nørrebrogade	Intensivert	Intensivert	Ordinær	Reduceret	Intensivert	Markant
29. Ørestaden og Havebyerne	Intensivert	Intensivert	Intensivert	Intensivert	Reduceret	Ordinær
13. Ydre Bispebjerg og Emdrup	Ordinær	Reduceret	Intensivert	Ordinær	Reduceret	Reduceret
9. Indre Nørrebro øst for Nørrebrogade	Ordinær	Ordinær	Ordinær	Ordinær	Ordinær	Intensivert
31. Sundholmen	Ordinær	Ordinær	Ordinær	Reduceret	Ordinær	Intensivert
25. Kgs. Enghave og Vestre Kirkegård	Reduceret	Ordinær	Ordinær	Ordinær	Reduceret	Ordinær
21. Vanløse sydvest for jernbanen	Reduceret	Minimal	Ordinær	Minimal	Reduceret	Reduceret
24. Valby midt	Reduceret	Reduceret	Ordinær	Ordinær	Reduceret	Minimal
30. Sundbyvester	Reduceret	Ordinær	Ordinær	Ordinær	Minimal	Ordinær
16. Husum syd for Ueterslev Mose	Reduceret	Reduceret	Reduceret	Reduceret	Minimal	Ordinær
20. Vanløse nordøst for jernbanen	Reduceret	Reduceret	Ordinær	Intensivert	Minimal	Minimal
33. Lergravsparken	Reduceret	Ordinær	Minimal	Reduceret	Reduceret	Intensivert
26. Vestebro øst	Reduceret	Reduceret	Minimal	Reduceret	Reduceret	Ordinær
14. Bispebjerg, syd for Bispebjerg Kirkegård	Minimal	Intensivert	Minimal	Ordinær	Intensivert	Intensivert
23. Valby nord	Minimal	Ordinær	Reduceret	Intensivert	Minimal	Reduceret

<b>19. Vanløse øst</b>	<b>Minimal</b>	<b>Minimal</b>	<b>Reduceret</b>	<b>Minimal</b>	<b>Minimal</b>	<b>Reduceret</b>
<b>35. Sundbyøster mod Amager Strandpark</b>	<b>Minimal</b>	<b>Reduceret</b>	<b>Reduceret</b>	<b>Reduceret</b>	<b>Minimal</b>	<b>Minimal</b>
<b>5. Indre Østerbro og Nordhavnen</b>	<b>Minimal</b>	<b>Minimal</b>	<b>Reduceret</b>	<b>Minimal</b>	<b>Minimal</b>	<b>Minimal</b>
<b>34. Sundbyøster mod Amagerbrogade</b>	<b>Minimal</b>	<b>Minimal</b>	<b>Minimal</b>	<b>Minimal</b>	<b>Minimal</b>	<b>Reduceret</b>
<b>28. Islands Brygge og Ørestad Nord</b>	<b>Minimal</b>	<b>Reduceret</b>	<b>Reduceret</b>	<b>Reduceret</b>	<b>Minimal</b>	<b>Reduceret</b>
<b>2. Det nordøstlige Indre By fra Kgs. Nytorv til Kastelet</b>	<b>Minimal</b>	<b>Reduceret</b>	<b>Ordinær</b>	<b>Intensiveret</b>	<b>Minimal</b>	<b>Minimal</b>
<b>32. Amagerbro</b>	<b>Minimal</b>	<b>Intensiveret</b>	<b>Minimal</b>	<b>Ordinær</b>	<b>Ordinær</b>	<b>Markant</b>
<b>4. Indre Østerbro og Fælledparken</b>	<b>Minimal</b>	<b>Minimal</b>	<b>Minimal</b>	<b>Minimal</b>	<b>Minimal</b>	<b>Reduceret</b>
<b>7. Ydre Østerbro, Svanemøllen</b>	<b>Minimal</b>	<b>Minimal</b>	<b>Minimal</b>	<b>Minimal</b>	<b>Minimal</b>	<b>Minimal</b>
<b>6. Ydre Østerbro og Lyngbyvej</b>	<b>Minimal</b>	<b>Minimal</b>	<b>Minimal</b>	<b>Minimal</b>	<b>Minimal</b>	<b>Minimal</b>

Politiets anmeldelser for tyveri og indbrud er steget siden sidste måling, mens de andre former for kriminalitet, herunder vold er faldet. Spørgeskemaundersøgelsen viser, at københavnere generelt oplever, at de i mindre grad i dag bliver udsat for kriminalitet, og at kriminalitet i deres nabolag gør dem mindre utrygge i dag end var tilfældet ved målingen af Tryghedsindeks 2009. Samlet set viser spørgeskemaundersøgelsen, at borgerne er blevet 1,77 procentpoint tryggere end i 2009.

Forvaltningen indstiller, på baggrund af en samlet vurdering af politiets opgørelser over kriminalitet sammenholdt med københavnernes oplevelse af kriminalitet i deres lokalområder, at der etableres et Hotspot i Distrikt 8 Indre Nørrebro ved Nørrebrogade og området omkring Blågårdsplads for at genskabe lokalområdets selv bærende evne i perioden 2011 – 2014. Området er præget af behov for

markant indsats både med afsæt i høje politianmeldelsestal og høje tal for beboeres oplevelse af udsathed.

Yderligere indstiller forvaltningen, at der etableres et Hotspot i distrikt 12 Ydre Nørrebro og nordøst for Tagensvej. Distrikt 12 er i år faldet i indeks værdi fra at have behov for markant indsats i 2009 til behov for intensiveret indsats i 2010. Der er dog ikke tale om en signifikant forandring, hvilket betyder, at der ikke er statistisk belæg for at området er i positiv udvikling. Distriktet kræver derfor stadig koordineret indsats. Distrikt 12 vil yderligere ud fra en institutionel betragtning være godt rustet til etablere et hotspot. Erfaring fra Ressourcecentret på ydre Nørrebro og fra Haraldsgades kvarterløft, som udløber med udgangen af 2010. Der være synergieffekter mellem de to hotspotområder eksempelvis i regi af samme lokaludvalg og SSP distrikt.

I Distrikt 18 Husum, vest for Utterslev Mose er der allerede igangsat en markant tryghedsskabende indsats via Partnerskabsaftalen for Tingbjerg.

Det foreslås, at distrikt 27 og 3 indgår i en national strategi for tryghed for beboere i transitområder, der er præget af stor narkokriminalitet, i regi af Sikker By. Denne nationale strategi kan med fordel indarbejdes i det oplæg til en samlet national strategi for aldersgruppen 18 – 25 år på tværs af kommuner, Staten, forskningsverden og Rigspolitiet, som Sikker By vil arbejde på fremover jf. drøftelsen af Sikker By programmet i Økonomiudvalget den 13. april 2010 (ØU 13.04.10, punkt 2).

For at sikre større finansiering til de to hotspots er der udarbejdet ansøgning til Integrationsministeriets pulje ”Integrationsindsats overfor nydanske børn og unge i udsatte boligområder (Hotspot)” med ansøgningsfrist den 3. maj 2010. Ansøgningen er afgivet med forbehold for politisk godkendelse se bilag 2. Københavns Politis anbefaling af igangsættelse af Hotspot i distrikt 8 og distrikt 12 er vedlagt som bilag 3.

Under forudsætning af tiltrædelse af indstillingen vil Beskæftigelses- og Integrations-forvaltningen igangsætte et arbejde med udarbejdelse af program for Hotspot i samarbejde med Socialforvaltningen, Børne- og Ungdomsforvaltningen, Københavns Politi og de lokale aktører, herunder Lokaludvalget. Udfordringerne på Nørrebro er væsentlig forskellige og meget større end fra hotspot pilotområderne i Akacieparken og på Sjælør Boulevard. Forvaltningen vurderer derfor, at de kommende programmer for hotspot vil have mere fokus på koordinering med afsæt i kapacitetsvurderinger og analyser end tilfældet fra pilotprojektet. Som led heri skal der bl.a. gennemføres:

- Kapacitetsanalyse af tilbud og behovsvurdering.
- Netværks- og organisationsanalyse.
- Bred borgerinddragelse vedrørende formulering af Hotspotprogram.

Programmet for Hotspot i distrikt 8 og 12 vil blive forelagt Borgerrepræsentationen primo 2011.

## **Økonomi**

### *Tryghedsindekset*

Tryghedsindeksets finansiering bortfalder fra budget 2010. Videreførelse af Tryghedsindekset forudsætter at der afsættes 1 mio. kr. p.a. fra budget 2011 og frem.

### *Hotspot*

Udgiften til den administrative drift af et Hotspot i et distrikt udgør 3,5 mio. kr., fordelt med 2,5 mio. kr. til løn m.v. og 1 mio. kr. til aktiviteter. Øvrige udgifter i programmet for Hotspot finansieres over de deltagende forvaltningers rammer.

Den direkte udgift til Hotspot i distrikt 8 og 12 for perioden 2011 – 2014 er herved,  $2 \times 3,5 \text{ mio. kr.} \times 4 = 28 \text{ mio. kr.}$ , dvs. 7 mio. kr. årligt

Integrationsministeriets pulje til Hotspot forudsætter kommunal medfinansiering på minimum 35 pct., dvs. 9,8 mio. kr. i perioden, fordelt med 2,45 mio. kr. pr. år. Der ansøges Integrationsministeriets pulje om 18,2 mio. kr. under forudsætning af, den kommunale medfinansiering på 2,45 mio. kr. pr. år vedtages via i Budget 2011 under drøftelsen af Sikker By indsatsen fra 2011 og frem.

Til finansieringen af udgifterne ved opstart af programmet for Hotspot i 2010 foreslås bevilget 0,5 mio. kr. fra Den tværgående integrationspulje 2010.

### **Videre proces**

Jf. årshjul om tryghedsindeks jf. Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets beslutning d. 27. august 2009 (BIU 27.08.09., punkt 9). Heraf fremgår, at i forbindelse med udarbejdelse af eventuelle programmer i et tæt samarbejde med Københavns Politi, vil de lokale interessenter i de pågældende områder herunder relevante lokaludvalg, SSP-ledergrupper og - lokaludvalg blive inddraget. Herudover vil de relevante fagudvalg blive inddraget.

Tryghedsindekset sendes til Lokaludvalgene, SSP-Sekretariatet og samarbejdspartner til orientering.

Morten Binder

Kaj Ove Christiansen

## Oversigt over politisk behandling

### Anden måling fra tryghedsindekset og nye hotspotområder

Resultater fra Tryghedsindekset for 2010 og forslag om Hotspot på Indre Nørrebro og på Ydre Nørrebro nordøst for Tagensvej.

### INDSTILLING OG Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen indstiller:

1. At Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Økonomiudvalget tager Tryghedsindekset 2010 til efterretning,
2. At Beskæftigelses- og Integrationsudvalget over for Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen anbefaler, at der iværksættes Hotspot i distrikt 8, *Indre Nørrebro, vest for Nørrebrogade* og distrikt 12 *Ydre Nørrebro nordøst for Tagensvej* fra 2011 på baggrund af Tryghedsindeks 2010,
3. At Beskæftigelses- og Integrationsudvalget over for Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen anbefaler, at ansøgning til Integrationsministeriets pulje ”Integrationsindsats overfor nydanske børn og unge i udsatte boligområder (Hotspot)” godkendes,
4. At Beskæftigelses- og Integrationsudvalget over for Økonomiudvalget og Borgerrepræsentationen anbefaler, at den kommunale medfinansiering til hotspots drøftes i forbindelse med budgetforhandlingerne for 2011, herunder fortsat finansiering af Tryghedsindeks samt
5. At Beskæftigelses- og Integrationsudvalget bevilger 0,5 mio. kr. af Den tværgående integrationspulje 2010 til forberedelse af Hotspot i distrikt 8 og 12 i 2010.

### Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets beslutning i mødet den 10. maj 2010

Indstillingen blev godkendt med et ønske om at BIF præsenterer indstillingen for ØU.

Der var følgende protokolbemærkning fra Enhedslisten:

Hotspot i den københavnske version er designet til at arbejde i et afgrænset område med afgrænsede problemstillinger: Enhedslisten er derfor skeptisk overfor hotspot på eks. Indre Nørrebro, som har særdeles komplekse problemstillinger, og hvor der er fuld opmærksomhed i forvejen.

Det er bekymrende, at det end ikke overvejes, om hotspot er en løsning på de problemer der er på Indre Nørrebro.

Ideelt set burde hotspot i stedet bruges på områder, som trænger til mere opmærksomhed, som for eksempel områder på Amager, der tit overses.

Etableres hotspot på Nørrebro, er det afgørende at konstruktionen tænkes forfra, i

samarbejde med alle parter - ikke mindst andre forvaltninger.

En ny trykt udgave af bilag 1, samt bilag 3 blev omdelt under mødet.

**Økonomiforvaltningen indstiller at Økonomiudvalget oversender sagen til Borgerrepræsentationen med følgende erklæring:**

at finansieringen af tryghedsindekset og nye hotspotområder i 2011 indgår i budgetforhandlingerne for 2011 som en del af den samlede drøftelse og prioritering af Sikker By-programmet.

Økonomiudvalget har derudover ingen bemærkninger til, at nærværende sag søges gennemført i den foreliggende form.

**Økonomiudvalgets beslutning i mødet den 8. juni 2010.**

Indstillingen blev anbefalet.

Mikkel Warming (Ø) videreførte Enhedslistens protokolbemærkning fra mødet i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 10. maj 2010.

**bilag**

[1: Tryghedsindeks 2010 kort fortalt](#)

[2.a: Faktaark for Hotspot København - Nørrebro distrikt 8 og distrikt 12](#)

[2: Ansøgning til Integrationsministeriet om projekt Hotspot København - Nørrebro distrikt 8 og distrikt 12](#)

[2.b: Forandringsteori for projekt "Hotspot København - Nørrebro distrikt 8 og distrikt 12"](#)

[2.c: Organisationsdiagram for projekt "Hotspot København - Nørrebro distrikt 8 og distrikt 12"](#)

[2.d: Budget for projekt "Hotspot København - Nørrebro distrikt 8 og distrikt 12"](#)

[2.e: Følgebrev](#)

[3. Københavns Politis anbefaling af hotspots](#)

[4: Resultater på distriktsniveau fra Tryghedsindekset - tilgængeligt på nettet](#)

