

2. Sikker By pakken - mindre kriminalitet mere tryghed (2010-45281)

Økonomiudvalget skal drøfte oplæg til Sikker By Programmet, herunder forslag til indsatsområder samt den videre proces.

INDSTILLING OG Beslutning

Økonomiforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget,	
1.	at godkende Sikker By Programmet med tilhørende indsatsområder og forslag til model for effektmåling og kommunikationsstrategi
2.	at godkende at der etableres et Plus Center (tidligere benævnt værested) i Tingbjerg. Koncept for Plus Centre forelægges Økonomiudvalget og Socialudvalget inden juli 2010,
3.	at godkende igangsætningen af et exitprogram for kriminelle, der etableres i et samarbejde imellem Børne- og Ungdomsforvaltningen, Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen og Socialforvaltningen, projektledet af Socialforvaltningen,
4.	at godkende Sikker By Programmets plan for lokal indsats og borgerdialog,
5.	at godkende Sikker By Programmets plan for at sikre tryghed for Kommunens medarbejdere og at fastholde stabilitet og driftssikkerhed i Kommunens service til borgerne,
6.	at godkende at Hotspot og Tryghedsindekset forbliver forankret i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen,
7.	at godkende at indsatsen ved større uroligheder i forhold til unge koordineres via SSP under SSP Bestyrelsen, fremover også i et koordineret samarbejde med Københavns Brandvæsen,
8.	at Økonomiudvalget tager til efterretning, at Økonomiforvaltningen har aftalt med fagforvaltningerne, at de inden 4. maj 2010 skal prioritere de 3-6 mest effektfulde samt de 3-6 mindst effektfulde kriminalpræventive projekter inden for egen forvaltningsramme,
9.	at godkende forslag til den videre proces, herunder at Økonomiudvalget den 25. maj 2010 behandler forslag til økonomisk prioritering af indsatserne.
Økonomiforvaltningen indstiller til Økonomiudvalget, at anbefale Borgerrepræsentationen,	
10.	at pålægge forvaltningerne fremadrettet at indarbejde tryghed og kriminalitetsforebyggelse i forvaltningernes drift og at sikre nødvendig koordination imellem forvaltningerne såvel på drifts- som projektindsatser.

Problemstilling

København er en tryk by med en lav ungdomskriminalitet. Den primære forebyggende og

tryghedsskabende driftsindsats, der udføres af kommunens forvaltninger og frivillige kræfter, er generelt velfungerende og professionel. Derudover er der gennem de sidste år opbygget en velfungerende SSP-organisation, hvor samarbejdsstruktur og sagshåndtering er kendt og accepteret af alle involverede. Men der er på nogle områder store problemer med gaderøverier, banderelateret kriminalitet og indbrud, ligesom der er voksende fattigdomsproblemer, der er koncentreret i en række udsatte boligområder og kommunale institutioner. Der er således behov for at bygge videre på de eksisterende indsatser i form af et stærkt, koordineret og tværgående Sikker By Program, der omfatter en generel tryghedsskabende indsats, fokus på forebyggelse i forhold til de større børn og unge og kriminalitetsbekæmpelse.

Forældrene spiller en afgørende rolle for børnenes opvækst. Politiet har ansvar for opklaring og bekæmpelse af kriminalitet. Forudsætningen for, at Kommunen kan lykkes med kriminalitetsforebyggende og bekæmpende indsatser er, at forældrene tager aktiv del i børnenes opvækst, og at politiet løfter sin opgave. Endvidere forårsages en del kriminalitet i København af borgere uden for Kommunen, hvilket fordrer et tæt samarbejde med omegnskommunerne.

Der er i dag for lidt viden om hvilke indsatser, der virker kriminalitetsforebyggende. På en række områder mangler forskning om effekten af forskellige mulige tiltag, ligesom der mangler systematisk dokumentation og formidling af indhøstede erfaringer i Kommunens projekter og indsatser.

Borgerrepræsentationen besluttede den 28. januar 2010 at Københavns Kommunes indsats for at forebygge kriminalitet og rekruttering til bandemiljøet skal styrkes. Som en nyskabelse skal Økonomiforvaltningen i samarbejde med fagforvaltningerne fremsætte et samlet oplæg vedrørende en styrkelse af indsatsen, herunder mål, indsatsområder og succeskriterier, samt en model for løbende opfølgning og effektvurdering af indsatsen.

Borgerrepræsentationen vedtog samtidig, at Sikker By arbejdet skal fokusere på:

- Udarbejdelse af en exit-strategi for nuværende og interesserede bandemedlemmer med henblik på at give dem bedre alternativer.
- Udarbejdelse af yderligere tiltag målrettet de 18-25-årige med henblik på at holde dem ude af bandekonflikten.
- Tæt og løbende dialog med borgere i udsatte bydele for at afdække deres utrygheder og forslag til handling.
- Tryghed for kommunens medarbejdere.
- Afklaring af den organisatoriske forankring af Hotspot og Tryghedsindekset.
- Kriseberedskab ved uroligheder i bydelene.

Løsning

Med dette forslag til et samlet Sikker By Program, jf. bilag 1 sikres en bedre koordinering og dialog

på tværs af forvaltningerne og i overensstemmelse med de lokale behov. Formålet med at fokusere indsatsen er, at samtlige forvaltninger forpligter sig til i fællesskab og på tværs, at sætte ind dér, hvor behovet er størst.

Sikker By Programmet vil forandre sig over tid, i takt med løbende evaluering af Programmet og indarbejdelse af forskningsresultater og erfaringer fra ind- og udland. Arbejdet er erfarings- og evidensbaseret, hvilket betyder at indsats, der viser sig at fungere, vil blive prioriteret i Programmet. Center for Sikker By har ansvaret for den løbende monitorering og fremdrift af Programmet.

Visionen for Sikker By Programmet er at skabe kriminalitetsforebyggende løsninger til københavnernes behov, og til stadighed at evaluere og udvikle løsningerne. Samtidig skal Programmet sikre, at Kommunen er en stærk og engageret samarbejdspartner for Københavns Politi og for byens mange lokale og frivillige kræfter.

Visionen skal måles ved opfyldelse af følgende 4 effektmål, der retter sig imod begrænsning af kriminaliteten og øget tryghed for borgere, medarbejdere og gæster i København:

	Effektmål	Projektansvarlig
1	Andelen af 14–25-årige i udsatte boligområder, der sigtes for personfarlig kriminalitet, skal falde med 2 % frem mod 2013.	SOF
2	Minimum 60 % af alle 18-25-årige, som har gennemført kommunens exit-forløb, er inden for en periode på 2 år efter forløbets afslutning ikke dømt for alvorlig eller personfarlig kriminalitet.	SOF
3	Der opnås en stigning i tryghed i udvalgte områder, som i Tryghedsindekset 2010 er markeret med behov for en <i>markant</i> tryghedsskabende indsats. Tryghedsniveauet i de udvalgte områder skal således gå fra at have et <i>markant</i> behov for indsats til at have et <i>ordinært</i> behov for indsats, jf. Tryghedsindekset. Målet skal være nået senest i 2015.	BIF
4	Ingen institutioner og serviceydelser i Kommunen skal lukke ned ved episoder med uro eller krise i et område. Målet gælder for hele perioden 2010-2013.	ØKF

De fire effektmål skal tilpasses den endelige beslutning om indsats i Sikker By Programmet, herunder den økonomiske prioritering, der behandles af ØU den 25. maj 2010. For at realisere de fire effektmål vil Sikker By Programmet fokusere på følgende 6 indsatsområder, der beskrives nærmere i bilag 1:

1. En særlig indsats for kriminelle eller kriminalitetstruede unge over 18 år

En styrket indsats i forhold til udsatte unge over 18 år vil medføre mindre kriminalitet og have positiv effekt i forhold til det sociale og kriminalpræventive arbejde som retter sig imod gruppen af udsatte unge under 18 år. Indsatsen rummer følgende 4 delindsatser:

- Exitprogram målrettet unge i alderen 18-25, der er involveret i alvorlig, personfarlig eller banderelateret kriminalitet, og som ønsker at lægge den kriminelle løbebane bag sig.
- Udvikling af et samlet koncept for Pluscentre (tidligere benævnt væresteder).
- Et oplæg til en samlet national strategi for aldersgruppen 18-25 på tværs af kommuner, Staten, forskningsverdenen og Rigspolitiet.
- En styrket indsats for at gøre det københavnske natteliv mere trygt.

Økonomiforvaltningen foreslår i den forbindelse, at der etableres et Plus Center (tidligere benævnt værested) i Tingbjerg for at imødekomme det akutte behov i området. Plus Centret finansieres indenfor aftalen Kickstart København, der behandles i Økonomiudvalget den 27. april 2010 og af Borgerrepræsentationen den 20. maj 2010. Se bilag 2 for en nærmere beskrivelse af indsatsområdet for de udsatte unge i alderen 18-25 år.

2. En særlig indsats for udsatte børn og unge under 18 år

En række børn og unge får ikke tilstrækkeligt positivt udbytte af de tilbud, samfundet stiller til rådighed. Indsatsen rummer derfor følgende 3 delindsatser:

- Skole: Udvidelse af skolesocialrådgiverprojektet, hjælp til skoler i belastede områder, flere særlige skoleskulleklasser og koordineret handling ved bekymrende elevfravær.
- Fritid: Udvikling og styrkelse af gadeplansarbejdet, kontingentfritagelse i udvalgte ungdomsklubber, særlig indsats i forhold til unge i ungdomsklubber, forøgelse af andelen af unge som bruger klubberne, samt opkvalificering af klubmedarbejderne.
- Familie: Udvikling af metoder til inddragelse og ansvarliggørelse af forældre til kriminelle og uroskabende børn og unge samt videreførelse af Den korte snor.

3. Beskæftigelse og uddannelse

Uddannelse og beskæftigelse er det bedste værn mod kriminalitet. En overvejende del af de unge kriminelle har ingen erhvervskompetencegivende uddannelse. En afgørende forudsætning for at bremse tilgangen til (bande)kriminalitet er at skabe perspektiv i de unges liv. De unge skal opleve, at samfundet tager dem alvorligt, at de har adgang til uddannelse, at institutionerne indretter sig inkluderende og anerkendende, men med faste tydelige krav og rammer, og at de unge kan komme ind på arbejdsmarkedet. Særlige indsatser:

- Forøget kapacitet i tilbud til udsatte unge.
- Etablering af (uddannelsesforberedende) virksomhedspraktikforløb for ikke uddannelsesparate 15-17-årige – med mentorstøtte (jf. Ungepakken).

- Udvidet adgang til ansættelse i ”rigtige” job på arbejdsmarkedsvilkår.

4. Lokal indsats og borgerdialog

Indsatsen skal omfatte alle aspekter af trygheds-problemerne i et udsat område – dvs. fjerne både problemer og årsager til dem. Visionen er en lokalt tilstedeværende og koordinerende indsats. I det tryghedsindsatser går på tværs af det offentlige og det private, af faggrænser og forvaltninger er det nødvendigt at inddrage alle lokale interessenter herunder forældre, myndigheder, service-institutioner og frivillige. Borgerne skal høres om deres oplevelse af tryghed i lokalområdet. Borgernes ønsker skal indgå i det lokale tryghedsfremmende og kriminalitetsbekæmpende arbejde. Indsatsen består af fire elementer:

- Alle forvaltninger forpligter sig til at bidrage til en helhedsorienteret og lokalt koordineret indsats - for bedste virkning og mindste omkostning.
- Lokaludvalgene opfordres til at bidrage til Sikker By Programmet, f.eks. gennem borgerdialog og bydelsplaner.
- Hot spot forankres forsat i Beskæftigelses- og Integrationsforvaltningen (BIF) og foreslås videreført.
- Tryghedsindekset forankres forsat i BIF og skal bl.a. fungere som udgangspunkt for dialogen med borgerne.

5. Fritidsliv med indhold

Der skal være tilbud, når de unge har brug for dem. Der må ikke være weekender, hvor alt er lukket, eller lange ferier uden tilbud. Følgende 4 indsatser fokuserer på at dække ”huller” i aktivitetstider og på at sikre mere voksenkontakt i tilbuddene:

- Flere åbne aktiviteter i byen, f.eks. åbne anlæg i ydertider og kreative udfoldelsesmuligheder på tomme grunde.
- Feriecamps, svarende til SummerCamp-modellen.
- Styrkelse af foreningernes arbejde med forebyggelse, f.eks. øget driftstilskud til foreninger i udsatte områder og evt. et nyt fokusområde under Udviklingspuljen.
- Udgående Kultur- og Fritidsmedarbejdere til formidling og koordinering af tilbud.

6. Tryghed for Kommunens ansatte og stabil drift

De senere år har der ved uro i byen været episoder med chikane og utrygge situationer for nogle af kommunens ansatte. Det er ikke acceptabelt. Kommunen skal være en attraktiv arbejdsplads for alle, og de ansatte skal trygt kunne gå på arbejde. Kommunen har et ansvar for at levere stabil drift, og det skal sikres, at driften af Kommunens institutioner kan opretholdes, hvis der fremover skulle opstå uro eller krise i et område af byen. Indsatsen rummer følgende 2 delindsatser:

- Forebyggende indsats: Kampagne i boligforeninger mv. i udsatte områder evt. i samarbejde med omegnskommuner, kompetenceudvikling af særlige medarbejdergrupper og undersøgelse af muligheder og ulemper ved yderligere videoovervågning.

- Styrket beredskab: Styrket beredskabssamarbejde mellem brand, SSP og politi så driften af kommunens institutioner kan opretholdes ved uro eller krise i byen.

Kommunikationsindsatsen om Sikker By skal formidle resultater og effekter af det brede og tværgående samarbejde på området. Fokus er på at synliggøre effekter og løsninger – og de medarbejdere, der skaber løsninger for Københavnerne hver dag.

Økonomi

Oversigten over de 85 eksisterende kriminalitetsforebyggende indsatser og projekter i bilag 3 viser, at der i dag bruges ca. 210 mio. kr. på det kriminalitetsforebyggende arbejde; hertil kommer driftsindsatser med kriminalitetsforebyggende elementer.

Den samlede Sikker By pakke rummer ønsker om 77 nye initiativer for ca. 63 mio. kr. jf. bilag 4. Beløbet kan findes ved 1) omprioritering inden for de enkelte forvaltningers område, 2) tilførsel af midler i budgetaftalen for 2011, og 3) afsøgning af mulighederne for ekstern finansiering via fonde, puljer samt ved indgåelse af partnerskabsaftaler.

Videre proces

Økonomiudvalget skal den 25. maj 2010 tage stilling til forslag til økonomisk prioritering af Sikker By Programmets projekter og aktiviteter, udarbejdet efter høring af fagforvaltningerne. Økonomiforvaltningen anbefaler denne model, fordi fagforvaltningerne har den kvalificerede indsigt i egne indsatser og projekter, der er nødvendig for at foretage den mest optimale prioritering. Efterfølgende skal indstillingerne fra 13. april og 25. maj samlet i høring hos de stående udvalg og Lokaludvalgene.

Med indstillingen om etablering af et Plus Center (tidligere benævnt værested) i Tingbjerg håndteres medlemsforslag stillet af Socialdemokraterne og Enhedslisten til Borgerrepræsentationen den 26. november 2009.

Claus Juhl

Bjarne Winge

bilag

[1 - beskrivelse af Sikker By Programmet](#)

[2 - En særlig indsats for kriminelle eller kriminalitetstruede unge over 18 år](#)

[3 - oversigt over eksisterende projekter og indsatser](#)

[4 - Økonomi for nye Sikker By indsatser og projekter](#)

[5 - Proces for prioritering, høring og udarbejdelse af budgetnotat](#)

[6 - Forvaltningernes høringssvar - \(kun tilgængelig på nettet\)](#)

[7 - Nøgletal for kriminalitet 1. januar 2010 til 28. marts 2010](#)

